

Žádost o informace podle zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím Podle zákona 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím žádám o tuto informaci:

Podle jakého předpisu (zákona, vyhlášky apod.) u strukturálního fondu ERDF – Evropský fond pro regionální rozvoj - je zakázán souběh dotací. To, že žádný projekt spolufinancovaný z uvedeného strukturálního fondu nelze současně podporovat v rámci více cílů. Financování projektu z uvedeného strukturálního fondu tak vylučuje možnost čerpání finančních prostředků na tentýž projekt z dalších národních nebo zahraničních programů.

Odpověď:

Ministerstvo pro místní rozvoj obdrželo Vaše podání, označené jako žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém jste požádala o sdělení „dle jakého předpisuje v případě poskytování dotací z Evropského fondu pro regionální rozvoj (dále jen „EFRR“) zakázán souběh dotací, tj. že žádný projekt spolufinancovaný z EFRR nelze současně podporovat z více cílů. Ve svém dopise dále uvádíte argument, že „financování projektu z uvedeného strukturálního fondu tak vylučuje možnost čerpání finančních prostředků na tentýž projekt z dalších národních a mezinárodních programů.“

Vážená paní inženýrko, dovoluujeme si upozornit, že Váš dotaz, tak jak byl formulován, připouští možnost více situací a více výkladů. Pro účely detailního posouzení situace je nutné znát konkrétní okolnosti Vašeho případu, tj. zejména o jaký projekt se jedná, z jakých zdrojů a na základě jakých programů má být podpora poskytnuta. Rovněž pojem „cíle“ může mít spoustu výkladů, může se jednat o cíle stanovené právními předpisy (např. cíl Investice pro růst zaměstnanost, cíl Evropská územní spolupráce či jednotlivé tematické cíle), cíle stanovené programy či na úrovni projektů.

Nicméně k Vašemu dotazu lze uvést následující obecný komentář.

Souběh dotací v rámci jednoho projektu není obecně zakázán. Naopak je podstatou zajištění synergických a komplementárních vazeb. V kap. 2.1 Dohody o partnerství je zastřešujícím způsobem řešena problematika zajištění koordinace mezi ESI fondy, ostatnímu Unijními a národními nástroji financování. Jedním z cílů nastavení koordinace je právě dosahování komplementarit a synergií, kdy dochází k vhodnému doplňování intervencí. Konkrétní vazby mezi programy ESIF a jinými programy jsou součástí relevantních programů ESIF, kde je popsán i způsob jejich koordinace a řízení. Důležité je ovšem zdůraznit, že v případě souběhu dotací v rámci jednoho projektu je nicméně důležité respektovat určité podmínky zajišťující, že souběhem dotací nebudou porušeny právní předpisy.

Základním právním předpisem, který stanoví podmínky a pravidla pro čerpání ESI fondů v současném programovém období 2014-2020, je nařízení (EU) č. 1303/2013, o společných ustanoveních o Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen „ESI fondy“) a o obecných ustanoveních o EFRR a dalších ESI fondech (dále jen „Obecné nařízení“). Pro účely nastavení pravidel pro čerpání podpory z ESI fondů na národní úrovni jsou kromě právních předpisů ČR (zákonů, vyhlášek, nařízení vlády) relevantní další dokumenty, jakými jsou Dohoda o partnerství, jednotlivé metodické dokumenty

Ministerstva pro místní rozvoj (např. Metodický pokyn finančních toků či Metodický pokyn pro výkon kontrol), dále pak jednotlivé operační programy a řídicí dokumentace řídicích orgánů (zejména pravidla pro žadatele a příjemce, text a pravidla k výzvam a další).

V čl. 65 (11) Obecného nařízení ve znění nařízení (EU) č. 2018/1046 s účinností od 2. srpna 2018 je uvedeno:

„Operace může získat podporu z jednoho nebo více fondů ESI nebo z jednoho či více programů a z jiných nástrojů Unie za předpokladu, že výdaje uvedené v žádosti o platbu pro některý z fondů ESI nejsou uplatňovány v žádosti o podporu z jiného fondu nebo nástroje Unie, ani v žádosti o podporu z téhož fondu v rámci jiného programu. Výše výdajů uvedených v žádosti o platbu z fondu ESI lze pro každý fond ESI a pro dotčený program či dotčené programy vypočítat na poměrném základě v souladu s dokumentem, v němž jsou stanoveny podmínky podpory.“

Z textu Obecného nařízení jasně vyplývá, že financování jednoho projektu z různých ESI fondů, různých programů a jiných nástrojů Unie (např. unijní program Horizont 2020, COSME+, LIFE, Erasmus+ atd.) je možné za podmínky, že výdaj, který je součástí žádosti o platbu v rámci jednoho programu, není součástí žádosti o platbu z jiného ESI fondu, nástroje Unie nebo téhož Fondu v rámci jiného programu. Jedná se o aplikaci základního principu zamezení dvojího financování konkrétního výdaje. Stejně pravidlo se aplikuje na kombinaci financování projektů z ESI fondů a z národních zdrojů.

V případě poskytnutí veřejné podpory dle čl. 107 a násl. Smlouvy o založení EU je navíc nutné mimo jiné dodržet pravidla kumulace podpor, vyplývající z předpisů EU upravujících sektorová a horizontální pravidla pro poskytování veřejné podpory v různých oblastech. Např. pravidlo kumulace veřejné podpory poskytnuté dle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s Články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „GBER“) s jinou veřejnou podporou či financováním z jiného nástroje Unie je upraveno v čl. 8 (3) GBER. Obecně je stanoveno, že financování konkrétního výdaje z různých zdrojů lze kombinovat v případě, kdy nedojde k překročení míry a výše podpory stanovené v GBER či pokud je podpora z každého zdroje poskytnuta na různé způsobilé výdaje.