



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



PARDUBICKÝ KRAJ

# **Výroční zpráva**

## **Regionální stálé konference Pardubického kraje**

### **za rok 2020**

**Sekretariát Regionální stálé konference Pardubického kraje**

Pardubice, leden 2021



## Obsah

Úvod .....	3
1 Přehled a popis aktivit RSK Pk .....	5
1.1. RSK Pk jako celek .....	6
1.1.1 Korespondenční hlasování RSK Pk 22. 1. – 3. 2. 2020 .....	6
1.1.2 Korespondenční hlasování RSK Pk 11. – 16. 3. 2020 .....	9
1.1.3 Korespondenční hlasování RSK Pk 13. – 25. 5. 2020 .....	10
1.1.4 Korespondenční hlasování RSK Pk 24. – 29. 9. 2020 .....	11
1.2. Sekretariát RSK Pk .....	12
1.3. Pracovní skupiny RSK Pk .....	14
1.4. Komunikace s Řídícími orgány a MMR .....	16
1.5. Komunikace v rámci území Pardubického kraje .....	16
1.1.5 Regionální akční plán .....	18
2 Dobrá praxe .....	19
3 Rizika činnosti RSK a naplňování rolí sekretariátu RSK .....	21
4 Plán rozvoje fungování RSK .....	22
4.1 Popis opatření k eliminaci rizik .....	22
4.2 Plán aktivit pro období 2021 .....	22
5 Seznam zkratk .....	23
6 Seznam tabulek .....	24
7 Seznam obrázků .....	25



## Úvod

Programové období 2014-2020 přineslo důraz na nový přístup realizace regionální politiky vyplývající z legislativy Evropské unie, tzv. územní dimenzi. Ve stejném období však v České republice došlo k centralizaci operačních programů, byly zrušeny Regionální operační programy a nahrazeny Integrovaným regionálním operačním programem. Ministerstvo pro místní rozvoj proto iniciovalo vznik Regionálních stálých konferencí (RSK).

RSK pracuje s potřebami a požadavky získanými z území kraje. Plní roli komunikační, plánovací a koordinační, kdy pomocí Regionálního akčního plánu definuje společnou představu o potřebách a skutečnosti směřování ESI fondů a národních zdrojů do území. Úkolem Regionálního akčního plánu je tedy provázat potřeby a rozvojové aktivity jednotlivých aktérů na území kraje s aktivitami financovatelnými z evropských, národních a dalších zdrojů. Klíčovou aktivitou RSK je proto mapování tzv. absorpční kapacity území. RSK prostřednictvím svého zvoleného zástupce spolupracuje s Národní stálou konferencí (NSK) zřízenou Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR). RSK (prostřednictvím NSK a MMR) zpracovává podklady pro rozhodování a řízení na úrovni řídicích orgánů na základě jejich požadavku, koordinuje aktivity v rámci svého území a každoročně předkládá Zprávu o hodnocení plnění Regionálního akčního plánu.

V této souvislosti vykonala v průběhu roku 2020 Regionální stálá konference Pardubického kraje (RSK Pk) řadu aktivit. Cílem této Výroční zprávy je:

- popsat nejpodstatnější aktivity RSK, jejích pracovních skupin (PS) a sekretariátu v průběhu roku 2020 s ohledem na role stanovené statutem RSK,
- zhodnotit efektivitu této činnosti i samotnou komunikaci, ať už v rámci RSK, s jednotlivými řídicími orgány programů ESI fondů či s MMR jakožto subjektem odpovědným za naplnění konceptu územní dimenze,
- identifikovat realizované kroky vedoucí k lepšímu naplňování funkcí RSK,
- identifikovat rizika spojená s činností RSK, včetně plánu rozvoje fungování RSK, mj. eliminujícím stanovená rizika.

Výroční zpráva slouží především pro účely odboru regionální politiky MMR, jemuž získaná data umožní souhrnně zhodnotit fungování RSK v jednotlivých krajích a rovněž mohou přispět ke zlepšení nastavení systému koordinace územní dimenze. Výroční zpráva bude také součástí monitorování projektu Operačního programu Technická pomoc (OP TP), z něhož je finančně podpořena činnost RSK Pk.

### **Pro zpracování výroční zprávy byly využity zejména následující podklady:**

- činnost RSK Pk,
- zápisy z jednání RSK Pk v roce 2020,



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



- činnost pracovních skupin RSK Pk,
- zápisy z jednání pracovních skupin RSK Pk v roce 2020,
- zápisy ze setkání sekretariátů RSK pod záštitou MMR,
- aktivity sekretariátu RSK Pk,
- web Územní dimenze [www.uzemnidimenze.cz](http://www.uzemnidimenze.cz),
- výstupy z webového portálu [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz),
- výstupy z Databáze projektových záměrů (dále jen „Databáze“) [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz) využívané pro účely mapování absorpční kapacity Pardubického kraje.



## 1 Přehled a popis aktivit RSK Pk

Regionální stálá konference Pardubického kraje zahrnuje 18 členských institucí, v roli stálého hosta je 6 institucí. Sekretariát RSK Pk je zajišťován oddělením regionálního rozvoje Krajského úřadu Pardubického kraje (KrÚ Pk).

	Instituce	Člen	Náhradník
1	Pardubický kraj	JUDr. Martin Netolický, Ph.D. hejtman předseda RSK	Ing. Roman Línek, MBA
2	Pardubický kraj	Mgr. Miroslav Janovský (OR)	Mgr. Miroslav Smejkal
3	Pardubický kraj	Mgr. Kiss Martin (OŠK)	Ing. Miloslava Drábková
4	Pardubický kraj	Mgr. Hana Štěpánová, člen RPk	Michal Kortyš, člen RPK
5	Pardubický kraj	Ing. Helena Zahálková (OSV)	Ondřej Flégr
6	Zástupce statutárních měst zastoupený nositelem ITI/IPRÚ (nominace SMO ČR)	Ing. Martin Charvát	Ing. Filip Hoffman
7	Zástupce středně velkých měst (zpravidla okresních měst mimo nositele ITI/IPRÚ - nominace SMO ČR)	Mgr. David Šimek	Mgr. Magdaléna Peterková
8	Zástupce malých měst nominace SMO ČR)	Ing. Michaela Matoušková	Ing. Vojtěch Krňanský
9	Zástupce za venkov (nominace SMS ČR)	Pavel Eliáš	Jozef Petrevec
10	Zástupce za venkov (nominace SPOV)	Ing. Jiří Kosel	Miloš Vlasák
11	Zástupce Strategie inteligentní specializace	Jana Klekar, BA (Hons)	Ing. Monika Šindelářová
12	Zástupce krajské sítě MAS	Ing. Michaela Kovářová	Petra Martinů, DiS.
13	Zástupce krajské hospodářské komory	Ing. Jozef Koprivňanský	RNDr. Eva Malinová
14	Zástupce nestátních neziskových organizací - KONEP	Jolana Štěpánková	Bc. Jana Machová
15	Zástupce akademického sektoru	prof. Ing. Jiří Málek, DrSc. rektor univerzity <b>místopředseda RSK</b>	prof. Ing. Tatiana Molková, Ph.D.
16	Zástupce Agentury pro sociální začleňování	Mgr. Anita Stanislavová	Mgr. Jana Chovancová
17	Zástupce krajské pobočky Úřadu práce ČR	Ing. Petr Klimpl, ředitel krajské pobočky	JUDr. Eva Mikšová ředitelka odboru zaměstnanosti krajské pobočky ÚP
18	Vlastní výběr dle potřeb regionu - RRA Pk	Mgr. Klára Štefančová pověřena řízením	Ing. Michaela Hošková
19	Vlastní výběr dle potřeb regionu - zástupce pracovní skupiny Cestovní ruch	René Živný, člen RPK	Ing. Irena Lněničková
20	Česká biskupská konference	Mgr. Pavel Boštík	Lenka Kučerová



Stálí hosté			
21	Pardubický kraj	Ing. Ladislav Umbraun (OD)	Ing. Mojmír Myšák
22	CzechInvest	Ing. Tomáš Vlasák ředitel regionální kanceláře Ing. Tereza Všečeková	
23	MMR ČR	Mgr. Štěpán Nosek Ing. Jitka Barcalová	-
24	Statutární město Pardubice	Ing. Filip Hoffman	-
25	zástupce IROP	Ing. Lenka Fodorová ředitelka odboru	Ing. Zuzana Horčíčková
26	zástupce MAP	Mgr. Eva Feyfarová	-

**Tabulka 1: Seznam členů a náhradníků RSK Pk k prosinci 2020**

Krajské volby se do konce roky nestačily do složení členů a náhradníků RSK promítnout, Rada Pardubického kraje přistoupila k nominaci nových členů v lednu 2021.

## 1.1. RSK Pk jako celek

V průběhu roku 2020 se všechna jednání RSK Pk uskutečnila vzhledem k epidemiologické situaci v České republice formou per rollam hlasování. Jednání RSK Pk byla věcná a zabývala se hlavně tématy, které bylo třeba projednat a schválit vzhledem k časovému harmonogramu jejich naplňování - mj. Regionální akční plán (RAP), Krajský akční plán (KAP) a Rámec pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji. Mimo to byly na programu jednání také informace MMR o aktuálních záležitostech, především o přípravách nového programovacího období 2021+. Další prezentované informace se týkaly činností na území Pardubického kraje, které přímo či nepřímo souvisejí se strategickými dokumenty kraje, potažmo jeho celým rozvojem a spolupráce mezi zainteresovanými aktéry. Hlasování o usnesení probíhá jednohlasným konsenzem. S tématy pro jednání RSK Pk přichází v drtivé většině pracovníci sekretariátu RSK Pk.

RSK Pk pravidelně vysílá svého zástupce také na jednání Národní stáje konference. Aktivní účast tohoto zástupce na jednotlivých jednáních NSK je důležitým zdrojem informací pro další činnost RSK Pk.

### 1.1.1 Korespondenční hlasování RSK Pk 22. 1. – 3. 2. 2020

Ve dnech 22. 1. – 3. 2. 2020 proběhlo per rollam hlasování RSK Pk, na jehož programu byl:



## 1. Aktualizovaný seznam členů a náhradníků RSK Pk

Změny ve složení členů a náhradníků RSK Pk byly vyvolány změnou na pozici RIS 3 manažera v projektu Smart akcelerátor Pardubického kraje - členem Regionální stálé konference Pardubického kraje se tak stala Jana Klekar, BA (Hons) namísto Ing. Jana Voborníka.

## 2. Krajský akční plán rozvoje vzdělávání Pardubického kraje II

Bod č. 2 souvisí s akčním plánováním rozvoje vzdělávání v Pardubickém kraji. Krajské akční plánování vstoupilo do své druhé fáze - procesu tvorby a podoby zpracovaných výstupů Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání – verze II (KAP Pk II.).

Dne 2. 10. 2019 se uskutečnilo jednání Pracovní skupiny Vzdělávání, kde zástupci realizačního týmu projektu KAP prezentovali aktuální informace týkající se realizace projektu KAP a tvorby Krajského akčního plánu II. Všichni zúčastnění byli seznámeni s výstupy z evaluace Krajského akčního plánu I., která byla podkladem pro zpracování Analýzy potřeb a dalších dílčích dokumentů ve vazbě na KAP II, které posloužily jako základ pro krajské akční plánování v druhé navazující etapě.

Kompletně zpracovaná dokumentace Krajského akčního plánu II. se skládá z dílčích částí:

1. Analýza potřeb území Pk
2. Analýza potřeb škol v Pk
3. Prioritizace potřeb Pk
4. Návrh řešení - Dokument KAP Pk II.

Pracovní skupina Vzdělávání byla na svém říjnovém jednání seznámena s prvními třemi dokumenty: Analýza potřeb v území pro potřeby KAP II., Analýza potřeb škol a Prioritizace potřeb škol. Podobu těchto dokumentů nikdo nezpochybnil a dokumenty byly přijaty plným počtem hlasů.

Poslední, čtvrtá část dokumentace - „Návrh řešení – Dokument KAP Pk II.“ – ve své podstatě vlastní akční plán – byl přijat Pracovní skupinou Vzdělávání na základě per rollam hlasování ve dnech 17. 12. 2019 - 3. 1. 2020.

## 3. Koordinace kontrolního procesu u projektů podpořených z fondů EU v programovacím období 2021 – 2027

Dosavadní praxe administrace projektů podpořených z evropských fondů ukázala na nutnost zkvalitnění kontrolní činnosti jednotlivých kontrolních orgánů. Dochází k situacím, kdy opakovaná



kontrola na místě dojde k závěrům, které jsou v přímém rozporu se závěry první kontroly na místě. Obdobně první kontrola vyhodnotí výběrové řízení před jeho uskutečněním jako v souladu s dotčenými pravidly, následující kontrola odhalí pochybení ve výběrovém procesu a vydá stanovisko s tímto pochybením. Tato praxe přenáší odpovědnost za chybnou kontrolní činnost na příjemce dotace a neúměrně je zatěžuje.

Pro budoucí programovací období je proto třeba nastavit jasné lhůty pro jednotlivé kontroly, odpovědnost kontrolních orgánů za svá rozhodnutí a jejich závaznost.

RSK Libereckého kraje v této souvislosti dne 18. 12. 2019 přijala na svém jednání usnesení č. 2/4/2019, ve kterém vyzývá Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Řídící orgány jednotlivých operačních programů ke zkoordinování kontrolního procesu u projektů podpořených z fondů EU v programovacím období 2021 – 2027 a to tak, aby byla jasně stanovena závaznost rozhodnutí první kontroly, včetně jeho akceptace ostatními kontrolními orgány. S tímto závěrem se ztotožňuje i MMR, které apeluje na Evropskou komisi, aby pro následující programovací období došlo ke sjednocení kontrol a nedocházelo k situacím, kdy následná kontrola nerespektuje závěry předchozí kontroly.

Z důvodů posílení tohoto stanoviska bylo navrženo, aby se RSK Pardubického kraje k tomuto usnesení taktéž připojila formou přijatého usnesení.

#### 4. Problematika navyšování nákladů veřejných investic

Na území Pardubického kraje jsou obcemi a Pardubickým krajem realizovány investiční projekty na pozemcích, které jsou ve vlastnictví státu, a spravuje je Povodí Labe. Povodí Labe požaduje po každém realizátorovi investice úplatu za zřízení služebnosti, která se rovná pětinásobku ročního užítku výše nájemného z plochy pozemků dotčené služebností. Platí se jednorázově na dobu existence stavby. Stanovené částky za zřízení služebnosti jsou vysoké a zatěžují investory (územně samosprávné celky) dalšími náklady, které vedou v konečném důsledku k významnému prodražování veřejných staveb. Vzhledem k tomu, že k vyčíslování ploch nájmu a těchto jednorázových poplatků dochází většinou až po kolaudaci stavby, tedy v době kdy většina projektů podporovaných dotačními zdroji zahajuje udržitelnost nebo je již v udržitelnosti, je složité tyto náklady zahrnovat do uznatelných nákladů projektů. Jedná se přitom vždy o přesun finančních zdrojů mezi veřejnoprávními subjekty

Konkrétním příkladem je aktuální stavba úseku cyklostezky „Labské stezky“ mezi městem Hradec Králové a Vysokou nad Labem. Stavba je zde umístěna zhruba svojí polovinou trasy na pozemcích Povodí Labe. Stanovené nájemné vychází z minimálních sazeb 1 Kč za m<sup>2</sup> umístěné stavby, úplata za zřízení věcného břemene byla dohodnuta jako jednorázová, a to jako pětinásobek ročního užítku za 1 m<sup>2</sup> plochy věcného břemene vyčíslené dle geometrického plánu. V případě zmíněné stavby se nájemné pohybuje kolem 11 tis. Kč a sjednaná jednorázová úplata tedy činí 55 tis. Kč. Pro příklad s městem sjednaná jednorázová úplata za zřízení věcného břemene v obdobné smlouvy byla vyčíslena na jeden tisíc korun včetně DPH. Ve výhledu budování Labské stezky v Pardubickém kraji se výše





uvedený případ bude vyskytovat častěji, přičemž náklad takto vznikající může při přípravě stezky z Hradce Králové až do Týnce nad Labem dosahovat řádů stovek tisíc na celý projekt.

Problematika daného navyšování nákladů veřejných investic byla projednávána také na jednání Regionální stálé konference pro území Jihomoravského kraje. RSK Jihomoravského kraje proto na svém jednání dne 27. září 2019 přijala usnesení č. 20/19/ RSK 19, ve kterém žádá Ministerstvo zemědělství o jednání, které povede k ujasnění a k řešení výše úplat na zřízení služebnosti z plochy pozemků, které jsou vyvolány veřejnou investicí a jsou požadovány na základě smluv o zřízení služebnosti Povodím Moravy.

Z důvodů posílení tohoto stanoviska navrhuje, aby se RSK Pardubického kraje k tomuto usnesení taktéž připojila v případě Povodí Labe formou přijatého usnesení.

Hlasování se zúčastnilo 14 členů z celkového počtu 20 členů Regionální stálé konference Pardubického kraje s tím, že všichni hlasující vyjádřili souhlas s níže uvedenými usneseními.

#### **Přijatá usnesení:**

Regionální stálá konference Pardubického kraje bere na vědomí aktualizovaný seznam členů a náhradníků RSK Pk dle podkladů uvedených v příloze č. 1

Regionální stálá konference Pardubického kraje schvaluje Dokument Krajský akční plán rozvoje vzdělávání Pardubického kraje II. dle předložených podkladů uvedených v příloze č. 3–6.

Regionální stálá konference Pardubického kraje vyzývá Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Řídící orgány jednotlivých operačních programů ke zkoordinování kontrolního procesu u projektů podpořených z fondů EU v programovacím období 2021–2027 a to tak, aby byla jasně stanovena závaznost rozhodnutí první kontroly, včetně jeho akceptace ostatními kontrolními orgány.

Regionální stálá konference Pardubického kraje žádá Ministerstvo zemědělství o jednání, které povede k ujasnění a k řešení výše úplat na zřízení služebnosti z plochy pozemků, které jsou vyvolány veřejnou investicí a jsou požadovány na základě smluv o zřízení služebnosti Povodím Labe.

### **1.1.2 Korespondenční hlasování RSK Pk 11. – 16. 3. 2020**

Členům Regionální stálé konference Pardubického kraje byl zaslán návrh aktualizace přílohy RAP Pk – Seznam projektů financovatelných z IROP 1.1.

Hlasování se zúčastnilo 12 členů z celkového počtu 20 členů Regionální stálé konference Pardubického kraje s tím, že všichni hlasující vyjádřili souhlas s následujícím usnesením:



**Přijaté usnesení:** Regionální stálá konference Pardubického kraje schvaluje aktualizaci přílohy RAP Pk – Seznam projektů financovatelných z IROP 1.1.

### 1.1.3 Korespondenční hlasování RSK Pk 13. – 25. 5. 2020

Členům Regionální stálé konference Pardubického kraje byly zaslány následující 4 body:

1. Změny ve složení Regionální stálé konference Pardubického kraje,
2. Schválení Dokumentu Zpráva o hodnocení plnění RAP Pardubického kraje za čtyřleté období 2016-2019,
3. Schválení Dokumentu Výroční zpráva Regionální stálé konference Pardubického kraje za rok 2019,
4. Aktualizace Rámce pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji.

Hlasování se zúčastnilo 16 členů z celkového počtu 20 členů Regionální stálé konference Pardubického kraje s tím, že všichni hlasující vyjádřili souhlas s následujícími usneseními:

1. Změny ve složení Regionální stálé konference Pardubického kraje

Vedoucím odboru rozvoje KrÚ Pk se namísto Ing. Richarda Červenky stal Mgr. Miroslav Janovský.

#### **Přijatá usnesení:**

Regionální stálá konference Pardubického kraje bere na vědomí aktualizovaný seznam členů a náhradníků RSK Pk dle podkladů uvedených v příloze č. 1,

Regionální stálá konference Pardubického kraje odvolává Mgr. Richarda Červenku z pozice svého zástupce v Národní stálé konferenci,

Regionální stálá konference Pardubického kraje volí jako svého zástupce do Národní stálé konference Mgr. Miroslava Janovského, vedoucího odboru rozvoje KrÚ Pk.

2. Schválení Dokumentu Zpráva o hodnocení plnění RAP Pardubického kraje za čtyřleté období 2016-2019

**Přijaté usnesení:** Regionální stálá konference Pardubického kraje schvaluje Zprávu o hodnocení plnění Regionálního akčního plánu Pardubického kraje za čtyřleté období 2016-2019 dle přílohy č. 2.



### 3. Schválení Dokumentu Výroční zpráva Regionální stálé konference Pardubického kraje za rok 2019

**Přijaté usnesení:** Regionální stálá konference Pardubického kraje schvaluje Výroční zprávu Regionální stálé konference Pardubického kraje za rok 2019 dle předložených podkladů uvedených v příloze č. 3 tohoto zápisu.

### 4. Aktualizace Rámce pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji

**Přijaté usnesení:** Regionální stálá konference Pardubického kraje souhlasí s navrhovanou aktualizací a schvaluje „Rámec pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji – verze 6. aktualizace“ včetně jeho samostatné přílohy tzv. „Rámec pro oblast speciálního školství“.

#### 1.1.4 Korespondenční hlasování RSK Pk 24. – 29. 9. 2020

Sekretariát RSK Pk plánoval na 22. 9. 2020 v Pardubicích 15. zasedání Regionální stálé konference Pardubického kraje. Vzhledem ke zhoršující se epidemiologické situaci však bylo rozhodnuto toto jednání zrušit a přistoupit opět k hlasování per rollam.

1. Členům RSK Pk byl zaslán aktualizovaný seznam členů a náhradníků RSK Pardubického kraje.
  - Ing. Filip Hoffman se stal náhradníkem za Ing. Martina Charváta za statutární města zastoupená nositelem ITI/IPRÚ (nominace SMO ČR) a zároveň zástupcem Statutárního města Pardubice jako stálého hosta RSK
  - Ing. Jozef Koprivňanský se stal zástupcem za Krajskou hospodářskou komoru
  - Mgr. Anita Stanislavová se stala zástupcem za Agenturu pro sociální začleňování

**Přijaté usnesení:** Regionální stálá konference Pardubického kraje bere na vědomí aktualizovaný seznam členů a náhradníků RSK Pk dle podkladů uvedených v příloze č. 1

2. Členům RSK Pk byla zaslána prezentace MMR ČR na téma nové role RSK v programovacím období 2021+.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.



3. Členům RSK Pk byla představena absorpční kapacita Pardubického kraje pro oblasti spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje

Hlasování se zúčastnilo 16 členů z celkového počtu 20 členů Regionální stálé konference Pardubického kraje s tím, že všichni hlasující vyjádřili souhlas s navrhovanými usneseními. V průběhu hlasování byl přijat doplňující dotaz ze strany člena RSK, odpověď na tento dotaz byla rozeslána na všechny členy RSK Pk.

**Přijaté usnesení:** Regionální stálá konference Pardubického kraje bere na vědomí souhrn projektů představující absorpční kapacitu Pardubického kraje pro oblasti spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje dle podkladů uvedených v příloze č. 3–6.

## 1.2. Sekretariát RSK Pk

Sekretariát RSK Pk je zajišťován oddělením regionálního rozvoje Krajského úřadu Pardubického kraje (KrÚ Pk): Ing. Štěpánka Makarová (výše úvazku 0,9), Ing. Petr Bořek (výše úvazku 0,8), Mgr. Martina Vítková (výše úvazku 0,5) a Mgr. Miroslav Smejkal (výše úvazku 0,3). Celkový objem úvazků pracovníků sekretariátu RSK Pk byl tedy v průběhu roku 2020 ve výši 2,5 úvazku.

Sekretariát RSK Pk zajišťuje jednání RSK Pk a jejich pracovních skupin nejen z hlediska ryze organizačního, ale i z hlediska přípravy a zpracování odborných podkladů. Zodpovídá za administraci projektu Regionální stálá konference Pardubického kraje III (CZ.08.1.125/0.0/0.0/15\_003/0000213), jenž navazuje na projekt předchozí a je financován z Operačního programu Technická pomoc. Dle potřeb komunikuje s členy RSK Pk, členy pracovních skupin, zástupci řídicích orgánů (především MMR) a zástupci Místních akčních skupin (MAS). Významnými subjekty pro spolupráci jsou také zástupci obcí a Regionální rozvojová agentura Pardubického kraje (RRA Pk).

Na začátku roku 2020 sekretariát vypracoval Výroční zprávu RSK Pk za rok 2019 a Zprávu o hodnocení plnění Regionálního akčního plánu Pardubického kraje za období 2016-2019.

Sekretariát RSK Pk v průběhu roku uspořádal několik seminářů, a to jak pro potenciální žadatele, tak pro zaměstnance Krajského úřadu Pardubického kraje, kteří při své práci naráží na problematiku rozvoje a evropských dotací.

Dne 6. února proběhl v Ústí nad Orlicí ve spolupráci s Regionální rozvojovou agenturou Pardubického kraje **seminář „Dotační možnosti pro obce“**.

Seminářem účastníky provedli zástupci Krajského úřadu Pardubického kraje, Regionální rozvojové agentury Pardubického kraje a společnosti EKO-KOM, a.s.

Program byl následující:



- Regionální stálá konference Pardubického kraje, role Databáze projektových záměrů,
- Představení Regionální rozvojové agentury Pardubického kraje,
- Základní rozdělení dotačních titulů,
- Příprava a realizace projektů, podání žádosti,
- Aktuální možnosti čerpání dotací pro obce tomto v programovém období, program Interreg V-A Česká republika – Polsko,
- Příprava programového období 2021+,
- Informace o aktuální činnosti společnosti EKO-KOM, a.s.

Tento seminář měl být 2. dubna uspořádán také v Litomyšli a následně v dalších městech, vzhledem ke zhoršující se epidemiologické situaci však bylo rozhodnuto jej zrušit.

Dne 25. června uspořádal sekretariát RSK seminář na téma „Příprava Pardubického kraje na programové období 2021+“ určený pro zaměstnance KrÚ Pardubického kraje, kteří při své činnosti přicházejí do styku s problematikou evropských fondů. Seminář představil jak všeobecné podmínky pro nové programovací období, tak nástroje určené přímo pro Pardubický kraj, jako např. RAP, ITI Hradecko-pardubické aglomerace nebo části jednotlivých OP, které jsou relevantní pro Pardubický kraj. Zájem o tento seminář byl natolik velký, že bylo rozhodnuto jej 23. července zopakovat, opět za velké účasti kolegů z Krajského úřadu.

Dne 25. června proběhl také webinář na téma „Podpora brownfieldů v národních dotačních titulech“ organizovaný sekretariátem RSK ve spolupráci s MPO a RRA Pk. V první části webináře předal zástupce MPO informace o možnostech čerpání podpory pro brownfieldy v rámci stávajícího programu „Regenerace a podnikatelské využití brownfieldů“, a dále představil nový dotační titul MPO s názvem „Smart Parks for the Future“. Druhá část webináře patřila zástupci RRA Pk, který účastníky seznámil s programy podpory pro brownfieldy vyhlášenými Ministerstvem pro místní rozvoj ČR.

Webináře se zúčastnilo celkem 13 účastníků z řad zástupců obcí, MAS, ITI Hradecko-pardubické aglomerace, ale i CzechInvestu.

Na 17. září byl plánován seminář „Jak předcházet suchu“, který sekretariát RSK organizoval ve spolupráci se SFŽP ČR. Jak se ukázalo v rámci registrace na tento seminář, o tuto problematiku je ze strany obcí a dalších subjektů enormní zájem, vzhledem ke zhoršující se epidemiologické situaci však bylo rozhodnuto tento seminář zrušit a nahradit jej webinářem, který realizoval SFŽP ČR už bez spolupráce se sekretariátem RSK.

Zástupci sekretariátu RSK Pk se také pravidelně zúčastňují Setkání sekretariátů RSK pod záštitou MMR, včetně příprav na jednání a plnění zadaných úkolů.

Ve druhé polovině roku 2020 se sekretariát RSK zaměřil na přípravu Regionálního akčního plánu Pardubického kraje 2021-2027.



### 1.3. Pracovní skupiny RSK Pk

Při RSK Pk jsou zřízeny tyto tři pracovní skupiny:

- a) PS Vzdělávání
- b) PS Sociální oblast
- c) PS Cestovní ruch

#### PS Vzdělávání

Vzhledem k epidemiologické situaci se v průběhu roku 2020 PS Vzdělávání nesešla k prezenčnímu jednání, místo toho bylo zvoleno per rollam hlasování.

První korespondenční hlasování proběhlo ve dnech 20. 4. – 4. 5. 2020 a týkalo se 6. aktualizace Rámce pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji, včetně aktualizace samostatné přílohy Rámce – tzv. Rámec pro oblast speciálního školství.

**Přijaté usnesení:** „PS Vzdělávání souhlasí s navrhovanou 6. aktualizací Rámce a doporučuje Regionální stálé konferenci Pk schválit aktualizovaný Rámec pro podporu infrastruktury a investic Pk včetně jeho samostatné přílohy - tzv. Rámec pro oblast speciálního školství.“

Další korespondenční hlasování proběhlo ve dnech 7. 9. – 23. 9. 2020 a týkalo se přípravy Regionálního akčního plánu Pardubického kraje pro období 2021+.

Pardubický kraj provedl sběr projektových záměrů všech projektů, které připravuje do plánovacího období 2021+, a tím připravil tzv. Portfolio projektů Pardubického kraje do 2021+. V případě problematiky středního školství sběr provedl odbor školství (zástupci z ekonomického oddělení OŠ se zaměřením na investice a projekty EU a zástupkyně projektu KAP). Výstupem je strukturovaný seznam projektů (portfolio projektů) za oblast střední školství, které Pardubický kraj připravuje k realizaci v dalších letech. Součástí tohoto portfolia jsou i projekty středních škol zřizovaných Pardubickým krajem a dále ostatních středních škol na území Pardubického kraje, jejichž zřizovatelem Pardubický kraj není.

Všechny tyto projekty byly pečlivě vyhodnoceny a seřazeny podle naléhavosti s ohledem na požadavky pro bezpečný a bezproblémový provoz škol a zajištění výuky a s ohledem na další podstatné vazby v řešeném území a podle jejich aktuálního stavu připravenosti k realizaci.

Členům PS Vzdělávání byly v tabulkové příloze předloženy projekty, které jsou navrhovány na základě splnění kritéria aktuální připravenosti k zařazení do Regionálního akčního plánu 2021+ v oblasti středního školství.



**Přijaté usnesení:** „PS Vzdělávání souhlasí s návrhem 10 vybraných projektů školských příspěvkových organizací, které budou součástí Regionálního akčního plánu Pardubického kraje 2021+ v oblasti Střední školství.“

#### PS Sociální oblast

Vzhledem k epidemiologické situaci se v průběhu roku 2020 PS Sociální oblast nesešla k prezenčnímu jednání, místo toho bylo zvoleno per rollam hlasování.

Korespondenční hlasování PS Sociální oblast proběhlo ve dnech 10. 9. – 17. 9. 2020 a týkalo se přípravy Regionálního akčního plánu Pardubického kraje pro období 2021+.

Pardubický kraj provedl sběr projektových záměrů všech projektů, které připravuje do plánovacího období 2021+, a tím připravil tzv. Portfolio projektů Pardubického kraje do 2021+. V případě problematiky deinstitucionalizace sociálních služeb sběr provedl odbor sociálních věcí.

Na základě toho byly členům PS Sociální oblast v tabulkové příloze předloženy 4 projekty, které jsou navrhovány k zařazení do Regionálního akčního plánu Pk 2021+ v oblasti sociální.

**Přijaté usnesení:** „PS Sociální oblast souhlasí s návrhem projektů, které budou součástí Regionálního akčního plánu Pardubického kraje 2021+ v oblasti sociální.“

PS Cestovní ruch se v průběhu roku 2020 vzhledem k epidemiologické situaci nesešla.



#### **1.4. Komunikace s Řídicími orgány a MMR**

Pracovníci sekretariátu RSK Pk se pravidelně účastní setkání pracovníků sekretariátů RSK pořádaných MMR. Získávají zde a dále předávají informace, které slouží k zajištění a úspěšné realizaci projektů regionálních stálých konferencí na území České republiky. Tato setkání slouží jako platformy pro sdílení zkušeností s fungováním jednotlivých RSK i jako místo pro sdílení a debatu o problémech při plnění dílčích úkolů, které jsou na RSK delegovány.

Další významnou formou komunikace jsou pak e-mailové zprávy, jejichž hlavní výhodou je operativnost. Sekretariát Pk tímto způsobem pravidelně plní úkoly zadané ze strany MMR, případně jinými řídicími orgány.

#### **1.5. Komunikace v rámci území Pardubického kraje**

Informace k činnosti RSK Pk a jejich pracovních skupin jsou průběžně aktualizovány na webových stránkách RSK Pk [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz) a internetových stránkách Pardubického kraje v sekci Regionální stálá konference <https://www.pardubickykraj.cz/regionalni-stala-konference>.

Webové stránky pravidelně informují o aktuálním vývoji v oblasti ESI fondů a dalším relevantním dění. Stránky RSK Pk dále obsahují kontaktní formulář pro požadavky, připomínky nebo náměty prostřednictvím „Napište nám“ nebo umožňují přihlášení se k odběru aktualit.

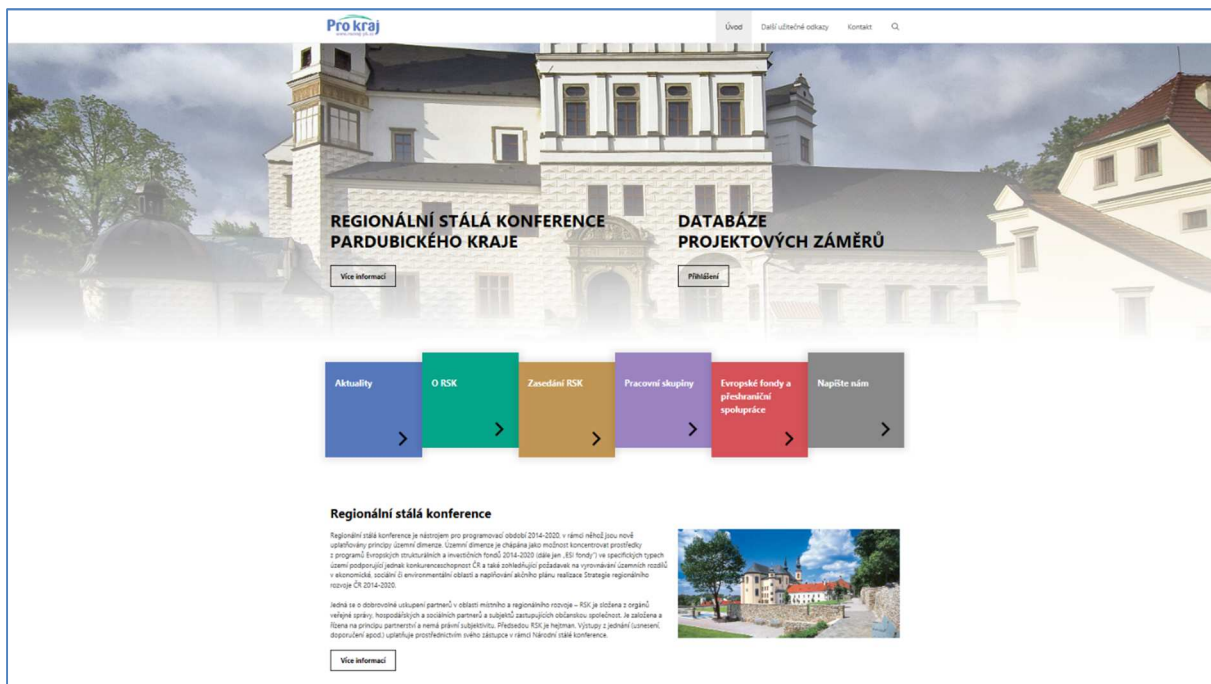




EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



Obrázek 1 Webové stránky [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz)

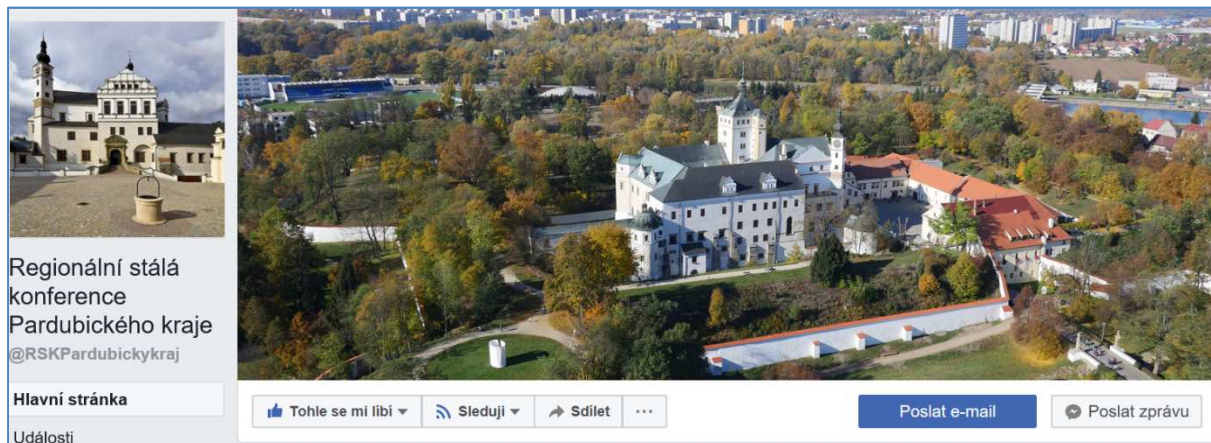


Zdroj: [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz)

V závěru roku začal Sekretariát RSK pracovat na převedení webových stránek pod nové webové stránky s názvem [Paradnikraj.cz](http://Paradnikraj.cz). Tyto webové stránky si kladou za cíl oslovit mnohem širší veřejnost při zachování všech relevantních informací.

Sekretariát RSK Pk dále administruje facebookovou stránku RSK Pk s názvem Regionální stálá konference Pardubického kraje, odkaz <https://www.facebook.com/RSKPardubickykraj/>.

Obrázek 2 Facebooková stránka RSK Pk



Zdroj: [www.facebook.com/RSKPardubickykraj](https://www.facebook.com/RSKPardubickykraj)



### 1.1.5 Regionální akční plán

V polovině roku začal sekretariát RSK pracovat na přípravě Regionálního akčního plánu Pardubického kraje 2021-2027.

V oblasti školství byli v období srpen–září 2020 osloveni všichni nositelé projektů uvedených v 6. verzi Rámce pro podporu infrastruktury a investic v Pardubického kraje a vyzváni k aktualizaci informací o svých projektových záměrech a doplnění stavu připravenosti svých projektů. Výstupem byl strukturovaný seznam projektů (tzv. Portfolio projektů 2021+) za oblast školství, které Pardubický kraj připravuje k realizaci v dalších letech. Následně, v průběhu září a října 2020 byly školy znovu vyzvány, aby opakovaně provedly pečlivou kontrolu svých projektových záměrů zanesených v Portfoliu projektů za oblast středního školství, případně aby své informace k projektovým záměrům zaktualizovaly nebo vhodně doplnily.

Pro zjištění absorpční kapacity území pro oblast deinstitucionalizace přistoupil Pardubický kraj k plošnému mapování všech potencionálních subjektů, které mohou (dle aktuálně známých podmínek operačních programů) být žadateli o podporu na projekty transformace pobytových sociálních služeb. Samostatně byla zmapována situace v příspěvkových organizacích Pardubického kraje, neboť záměry rozvoje služeb poskytovaných těmito subjekty jsou Pardubickému kraji známy z pozice zřizovatele a investora. Ostatní subjekty poskytující pobytové služby sociální péče (týdenní stacionáře, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem) byly osloveny písemným dotazem na jejich záměry v oblasti deinstitucionalizace a jejich připravenost realizovat projekty transformace jejich zařízení.

Ve spolupráci s dotčenými odbory KrÚ Pk a dalšími institucemi (např. Zdravotnická záchranná služba Pardubického kraje) pak proběhlo zjišťování absorpční kapacity také pro oblasti silnic II. třídy a zdravotnické záchranné služby.

Regionální stálá konference Pardubického kraje následně vzala souhrn projektů představující absorpční kapacitu Pardubického kraje pro oblasti spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje na vědomí na základě per rollam hlasování ve dnech 24. – 29. 9. 2020.



## 2 Dobrá praxe

Příkladem dobré praxe v rámci RSK Pk je dle našeho názoru webová aplikace Databáze projektových záměrů Pardubického kraje na [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz), využívaná pro účely mapování absorpční kapacity Pardubického kraje.

Databáze je provozována v rámci RSK Pk již od plánovacího období 2007 – 2013. Během té doby byla Databáze v mnoha směrech upravena - zmínit je možné např. prvotní nasměrování vkladatele nového projektu podle zadaných klíčových témat do relevantních opatření operačních programů, automatizovaný způsob komunikace se zadavatelem projektu, rozsáhlé možnosti statistického vyhodnocování zadaných projektů (po tématech, územních celcích), apod.

V roce 2019 proběhly další úpravy Databáze projektových záměrů směrem k vyšší uživatelské přívětivosti aplikace a dalším možnostem statistického zpracování dat. Především ale došlo ke skokovému nárůstu vložených informací. To se podařilo především díky velmi dobré spolupráci s vybranými MAS na území Pardubického kraje, ale také s RRA Pk. Databáze také nově obsahuje projekty Pardubického kraje jako realizátora projektů. Dále se podařilo dojednat spolupráci s Regionální rozvojovou agenturou Pardubického kraje. Nově může každý uživatel u svého projektového záměru souhlasit se zpřístupněním záměru „konzultantovi – RRA Pk“. Na základě tohoto oprávnění kontaktuje RRA Pk následně daného uživatele s nabídkou pomoci při výběru vhodného dotačního titulu.

Vzhledem k narůstajícímu počtu nových uživatelů zpracoval sekretariát RSK Pk v závěru roku 2019 příručku „Databáze projektových záměrů Pardubického kraje“, kterou zveřejnil na svých webových stránkách.

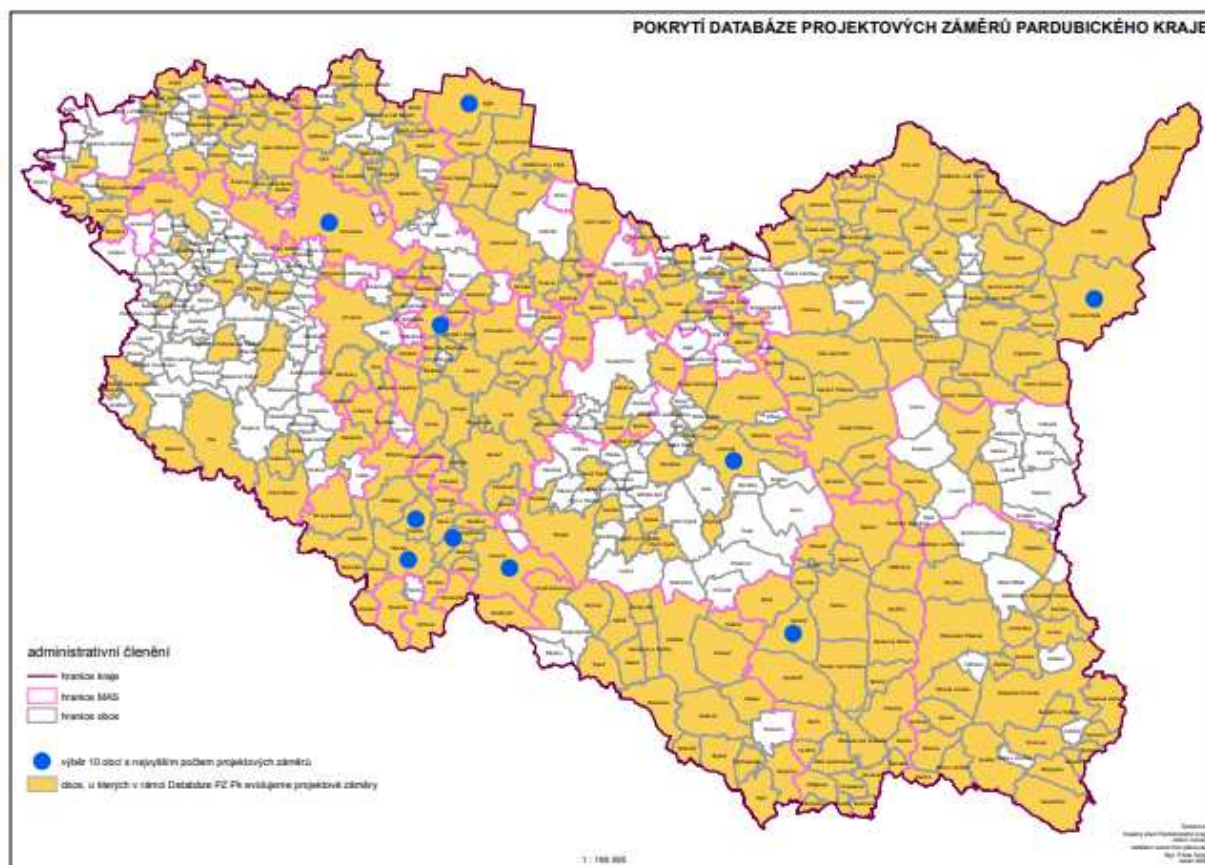
Databáze k 31. 12. 2020 obsahovala celkem **4635 projektových záměrů s celkovými náklady v hodnotě přes 73 mld. Kč**. Ne všechny projektové záměry mají přitom uvedenou informaci o celkových nákladech projektu, například projekty ve stádiu „Idea“. Do statistik nejsou zahrnuty projekty zrušené (v počtu 79).

V Databázi projektových záměrů je v menší míře zastoupen neziskový a podnikatelský sektor a také školy a školská zařízení, primárně je však Databáze zaměřena na veřejnou správu.

Aktuální pokrytí území Pardubického kraje Databází projektových záměrů z hlediska obcí zobrazuje následující mapa, kde u žlutě zvýrazněných obcí evidujeme v Databázi Pk projektové záměry. Obce pokryté Databází projektových záměrů zabírají na celkové rozloze kraje 73,7 %. Modrým puntíkem jsou pak zvýrazněny obce s nejvyšším počtem evidovaných projektových záměrů.



Obrázek 3 Pokrytí Databáze na území Pardubického kraje z hlediska obcí



Zdroj: [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz)

Tabulka 2: Nejčastější zaměření projektových záměrů

Zaměření projektového záměru	Počet
Místní komunikace	290
Sportovní hřiště/haly	251
Chodníky	171
Památky	151
Veřejné osvětlení	133
Základní školy	121
Kulturní domy	116
Cestovní ruch	108
IZS, SDH	108
Kanalizace, ČOV	94

Zdroj: [www.rozvoj-pk.cz](http://www.rozvoj-pk.cz)

V závěru roku se Sekretariát RSK začal připravovat na převod údajů z Databáze projektových záměrů Pk do Centrální databáze projektových záměrů, kterou plánuje spustit MMR ČR.





### 3 Rizika činnosti RSK a naplňování rolí sekretariátu RSK

Následující kapitola popisuje rizika činnosti RSK s bližším popisem a jejich významností. Uvedená rizika do velké míry odpovídají rizikům předloženým v rámci Výroční zprávy pro rok 2019, jejich pravděpodobnost a dopad ovšem s postupem času vnímáme jako výraznější.

Tabulka 3: Rizika činnosti RSK

Název rizika	Popis rizika	Pravděpodobnost (1-5)	Dopad (1-5)	Významnost (P * D)
<b>Nedostatečná zpětná vazba ŘO a dalších subjektů k podnětům, připomínkám a požadavkům RSK</b>	RSK nedostávají ze strany ŘO zpětnou vazbu ani bližší informace o tom, co se děje s jejich doporučeními. Sesbíraná a předaná data o projektových záměrech, bariérách a „bílých místech“ se nepromítají do výzev a harmonogramů jednotlivých ŘO.	5	5	25
<b>Nejasná role RSK</b>	RSK nemají jasně stanovenou pozici v rámci struktury implementace ESI fondů, především ve vztahu k ŘO. Nedostatečné legislativní ukotvení pravomocí RSK výrazně omezuje jejich vliv a význam.	5	5	25
<b>Nízká aktivita členů RSK</b>	Úzce souvisí s předchozími riziky. Členové RSK ztrácí motivaci, berou účast na jednáních spíše formálně, jejich aktivita při tvorbě programu a návrhu témat je velmi nízká.	4	5	20
<b>Slabá pozice Sekretariátu RSK bez konkrétních pravomocí</b>	Sekretariát plní především úkoly zadané MMR, ze strany členů RSK Pk existuje jen nízká poptávka po aktivitách sekretariátu.	4	3	12
<b>Málo četná a formální jednání PS</b>	Program tvoří především informace ze strany sekretariátu RSK aj. subjektů. Neprobíhá širší diskuse a nejsou generovány podněty vyplývající z potřeb území.	3	4	12

Zdroj: sekretariát RSK Pk



## 4 Plán rozvoje fungování RSK

### 4.1 Popis opatření k eliminaci rizik

Popis opatření k eliminaci rizik s koeficientem významnosti vyšším než 12:

- Nedostatečná zpětná vazba ŘO a dalších subjektů k podnětům, připomínkám a požadavkům RSK,
- Nejasná role RSK,
- Nízká aktivita členů RSK.

Všechna uvedená rizika spolu jednoznačně souvisí a jsou vzájemně propojená. Primárním řešením by bylo jasné právní ukotvení pozice RSK v implementační struktuře ESI fondů. RSK by se tímto způsobem mohla podílet na přípravě a harmonogramu jednotlivých výzev jako rovnocenný partner ŘO, přičemž její připomínky k připravovaným výzvám by byly závazné. Na základě toho by stoupl její význam a tím také aktivita a motivace jejích členů.

### 4.2 Plán aktivit pro období 2021

Další jednání RSK Pk budou realizována s ohledem na vývoj aktuální epidemiologické situace, v případě potřeby bude využito per rollam hlasování. Obdobně bude postupováno v rámci pracovních skupin.

Sekretariát se bude účastnit společných jednání sekretariátů RSK pod záštitou MMR a bude plnit úkoly vyplývající z těchto jednání. I nadále bude zajišťovat jednání RSK Pk jak z hlediska organizačního, tak v rámci odborných podkladů. Intenzivně se bude věnovat především tématu Regionálního akčního plánu.

Z pohledu sekretariátu RSK Pk bude pokračovat sběr projektových záměrů a jejich aktualizace prostřednictvím Databáze, a to až do okamžiku spuštění centrální databáze projektových záměrů MMR. Po spuštění centrální databáze projektových záměrů MMR bude Sekretariát spolupracovat na propagaci centrální databáze a na celkovém fungování tohoto systému.

Pokud to epidemiologická situace dovolí, obnoví Sekretariát realizaci seminářů v území Pardubického kraje. Bude také pokračovat příprava spuštění nových webových stránek.



## 5 Seznam zkratk

CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
CZV	Celkové způsobilé výdaje
ČR	Česká republika
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
IPRÚ	Integrované plány rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice
KAP	Krajský akční plán
KrÚ Pk	Krajský úřad Pardubického kraje
MAP	Místní akční plán
MAS	Místní akční skupina
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
NSK	Národní stálá konference
OD	Odbor dopravy
OP TP	Operační program Technická pomoc
OR	Odbor rozvoje
OSV	Odbor sociálních věcí
OŠK	Odbor školství
Pk	Pardubický kraj
PS	Pracovní skupina
RAP Pk	Regionální akční plán Pardubického kraje
RRA Pk	Regionální rozvojová agentura Pardubického kraje
RSK	Regionální stálá konference
ŘO	Řídící orgán
SFŽP ČR	Státní fond životního prostředí České republiky
SRR21+	Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+
SŽDC	Správy železniční dopravní cesty, státní organizace



## 6 Seznam tabulek

Tabulka 1: Seznam členů a náhradníků RSK Pk k prosinci 2020.....	6
Tabulka 2: Nejčastější zaměření projektových záměrů.....	20
Tabulka 3: Rizika činnosti RSK .....	21





EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



## 7 Seznam obrázků

Obrázek 1 Webové stránky <a href="http://www.rozvoj-pk.cz">www.rozvoj-pk.cz</a> .....	17
Obrázek 2 Facebooková stránka RSK Pk.....	17
Obrázek 3 Pokrytí Databáze na území Pardubického kraje z hlediska obcí .....	20