

NÁRODNÍ STRATEGIE VEŘEJNÉHO ZADÁVÁNÍ

Konference krajských
zakázkářů 2024

Leona Gergelová Šteigrová, Adéla Havlová, Alžběta Kálalová,
Ivana Mudriková, Regina Hulmanová, Monika Dobrovodská,
Markéta Matysíková



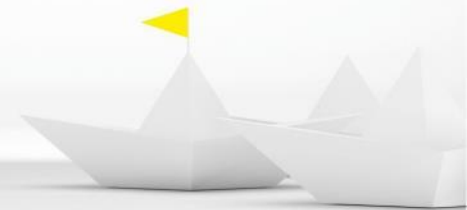
PŘEDSTAVENÍ NÁRODNÍ STRATEGIE VEŘEJNÉHO ZADÁVÁNÍ ČR



- **Leona Gergelová Šteigrová** – *vrchní ředitelka, Sekce veřejného investování, výstavby a sociálního začleňování, Ministerstvo pro místní rozvoj*



Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028



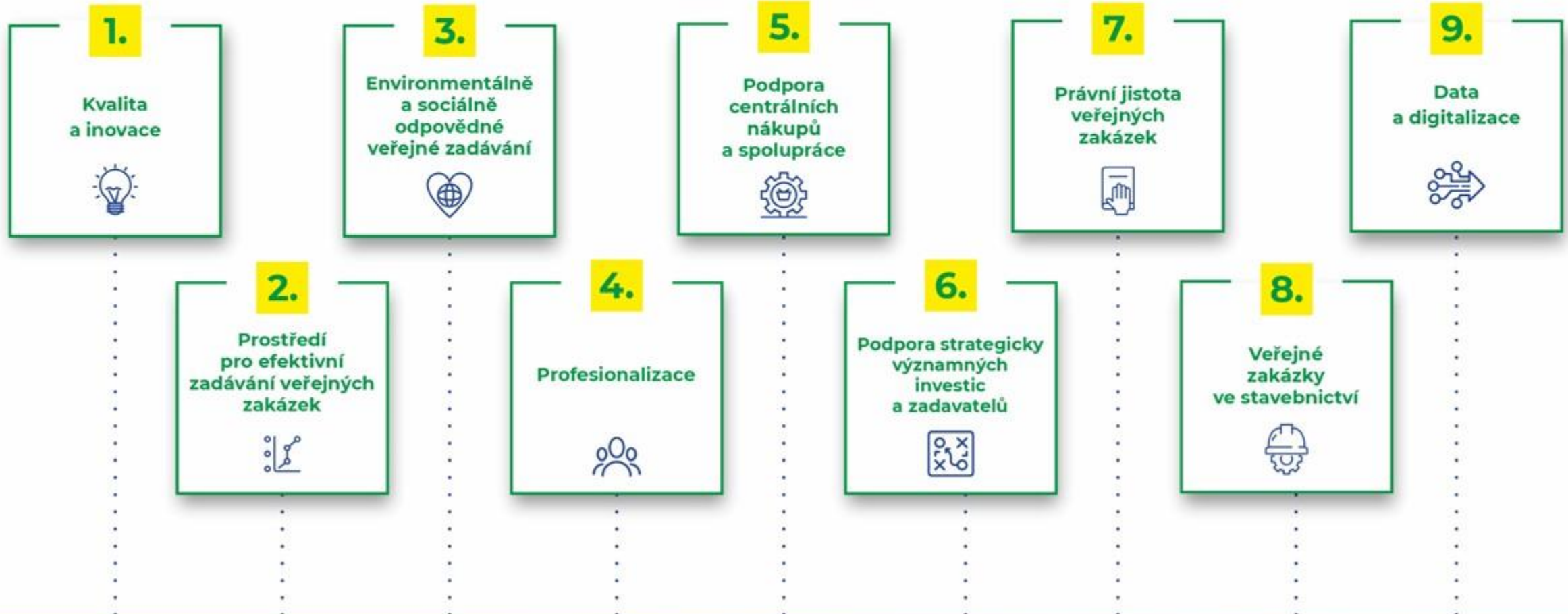
USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 21. února 2024 č. 117

o Národní strategii veřejného zadávání
v České republice pro období let 2024 až 2028



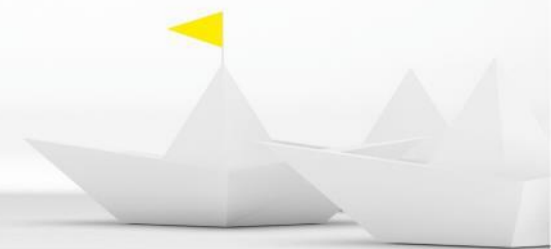
Základní priority



Kompetenční centrum MMR



- Odpovědnost za realizaci opatření ze Strategie
- Příprava metodik, pokynů, vzorových textací
- Portál o veřejných zakázkách
- Vzdělávání – širší nabídka vzdělávacích kurzů veřejného nakupování
- Platforma veřejných zadavatelů – pravidelné setkání zadavatelů
- Spolupráce s dalšími institucemi



Nový koncept vzdělávání na MMR



**Rozvoj
minimální úrovně**
vzdělávání pro
veřejný nákup



Skupina
seminářů
ZÁKON



Skupina
seminářů
**STRATEGICKÉ
NAKUPOVÁNÍ**

Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání

Strategicky využité veřejné zakázky

- value for money
- nasměrování ekonomiky k udržitelným výrobním i spotřebním vzorcům
- celkově přispívají k dosažení odolné a soudržné společnosti

Akční plán udržitelného nakupování

- s minimálními standardy OVZ pro vybrané předměty plnění
- aktualizace metodických materiálů



Platforma pro sdílení dobré a špatné praxe

- Jedná se o aktivní sdílení zkušeností a networkingu mezi zadavateli.
- Vstup do Platformy je spojen s podpisem Memoranda o spolupráci s jednotlivými aktéry, ze kterého plynou konkrétní vzájemné závazky.
- Platforma slouží především k rozvoji strategického veřejného zadávání, poradenské a konzultační činnosti v oblasti využívání strategického veřejného zadávání, sdílení informací a příkladů dobré praxe, vzorových textací a k podpoře účasti pracovníků na těchto aktivitách.
- Strůjci konkrétních aktivit budou především samotní členové Platformy

NOVELIZACE ZZVZ



- **Adéla Havlová** - *expertka v oblasti veřejných investic, poradce vrchní ředitelky, Ministerstvo pro místní rozvoj*

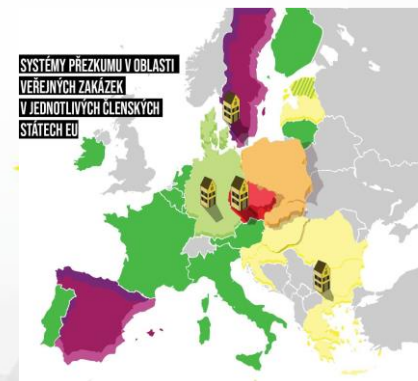


Zjednodušení a zefektivnění postupu zadavatele

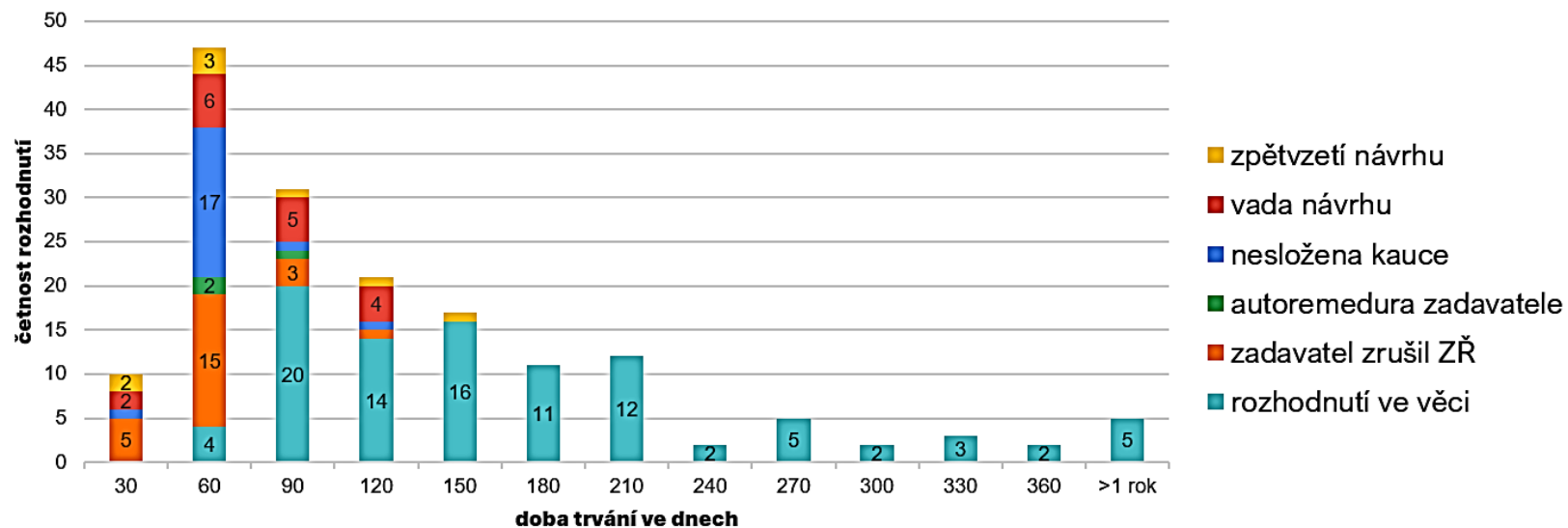
- Kapitola 3. Národní strategie diskuse od 06/2023 → Kulatý stůl AVZ 11/2023
„nikdy nekončící diskuse, aneb vždy je co zlepšovat“
- Novelizace vybraných bodů ZZVZ při nejbližší příležitosti – např. transpozice Foreign subsidies regulation (FSR, nyní v LRV) nebo novela zákona o sociálním podniku
- Témata v přípravě:
 - Zvýšení limitů VZMR (2→**3 mil. Kč**, 6 →**9 mil. Kč**) a ex post uveřejnění základních informací
 - Podlimitní výjimky pro potraviny, energetická společenství, plánovací smlouvy
 - Řešení vad uveřejnění v Registru smluv
 - Dílčí otázky a vyjasnění např. centralizace, DNS, §51/4 ZZVZ, kauce (rozklad), SOP

Právní jistota veřejných zakázek – reforma přezkumu

- Kapitola 7. Národní strategie diskuse od r. 2020 → Programové prohlášení Vlády
- Cíle reformy přezkumu dle K5 dohodnuté v prosinci 2023:
 - Efektivnější strategické investice
 - **Rychlejší** cesta k rozhodnutí při zajištění **kvality** a vyšší míry akceptace
 - Možnost **dřívější nápravy** a časová **předvídatelnost** rozhodnutí
 - Větší **atraktivita** veřejného zadávání / *transparentnost*
- Novelizace celé „dozorové“ části ZZVZ
- Záměr formou vládního návrhu vč. RIA a důvodové zprávy → LRV 05/2024
- <https://mmr.gov.cz/cs/ministerstvo/verejne-zakazky-a-elektronizace/reforma-prezkumu-verejnych-zakazek>



Statistiky rozhodování o návrhu ÚOHS (2022)



ÚOHS (2022): 190 návrhů, 85 rozkladů, 21 „instanční ping-pong“ (tj. více jak 10% všech, 24% R)
doba čekání na pravomocné rozhodnutí: I. stupeň 75 dnů, II. stupeň 190 dnů
 průměrná doba při zohlednění všech rozhodnutí vč. procesních 114 dnů
průměrná doba do právní moci - rozhodnutí „ve věci“ 5 měsíců



(srov: VK Bund: průměrná doba rozhodnutí ve věci 40 dnů)

Zahlen der Vergabekammern des Bundes 2022



Pilíře reformy řízení o návrhu

1) Jednoinstanční rozhodování (ukončení instančního ping-pongu)

2) Kolektivní rozhodovací orgán (vs monokratické rozhodování)

3) Posílení prvků sporného řízení (charakter řízení o návrhu)

4) Soudní přezkum se lhůtou pro rozhodnutí – *tam, kde je blokován tendr*

5) Úřad nevstupuje do probíhajících tendrů ex offo —

varianty: na podnět (a) nezahajuje, (b) zahájí, ale (b1) nenařizuje PO (b2) PO jen výjimečně

alternativa: (c) zvláštní právo podat návrh (státní zástupce, NKÚ...)

Reforma přezkumu v bodech – řízení před Úřadem

Již dnes v ZZVZ:

- řízení **na návrh** oproti ex offo o přestupku
 - charakter „sporného“ - 6 As 338/2021-57
 - povinnost ustát si (specifické) podmínky – „vím co a proč chci“, 1 Afs 69/2012-55
 - výměna argumentace 2-4x:
námitky/rozhodnutí o nich →
návrh/vyjádření (+ ŽoI k ZD, PTK)
x „vyšetřování“ - čas a překvapivost
- **koncentrace** námitky → návrh
 - 10 dnů vyjádření, 15 dnů od zahájení
- **kauce** - 35% při zpětvzetí
- **kauce u KSvB** s návrhem na PO (novela 23)

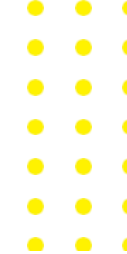
Nově navrhováno:

- jediná instance (viz dále)
- **kauce**
 - kauce vždy % dle **hodnoty** sporu (PH)
 - strop max. 2 mil VZ / 5 mil. koncese
- **zásada projednací** (již dnes dle NSS)
- **zásada urychlení** (již dnes dle směrnice EU)
 - **předběžný pr. názor do 20 pracovních dnů**
ústně nebo písemně → zpětvzetí návrhu
(úspora 65%) nebo akce zadavatele
 - jednání osobně nebo formou
videokonference, audiozáznam

Reforma přezkumu v bodech – řízení před soudem

- zkrácení lhůty pro žalobu na 2 týdny (dnes: 2 měsíce)
- zvýšení soudního poplatku na 50tis. (dnes: 3 tis. Kč)
- automatická **blokace ze zákona**
 - 2 týdny – lhůta pro podání žaloby; v případě návrhu na předběžné opatření (PO):
 - 15 dní – čas pro příp. vydání rozhodnutí o PO (předpoklad: kauce, veřejný zájem)
- pokud vydáno PO a blokován tendr:
lhůta pro rozhodnutí soudu (60d + 30d u zvláště složitých věcí)
- Pozn.: přezkum - správní soudnictví (jako nyní), včetně možnosti stížnosti k NSS

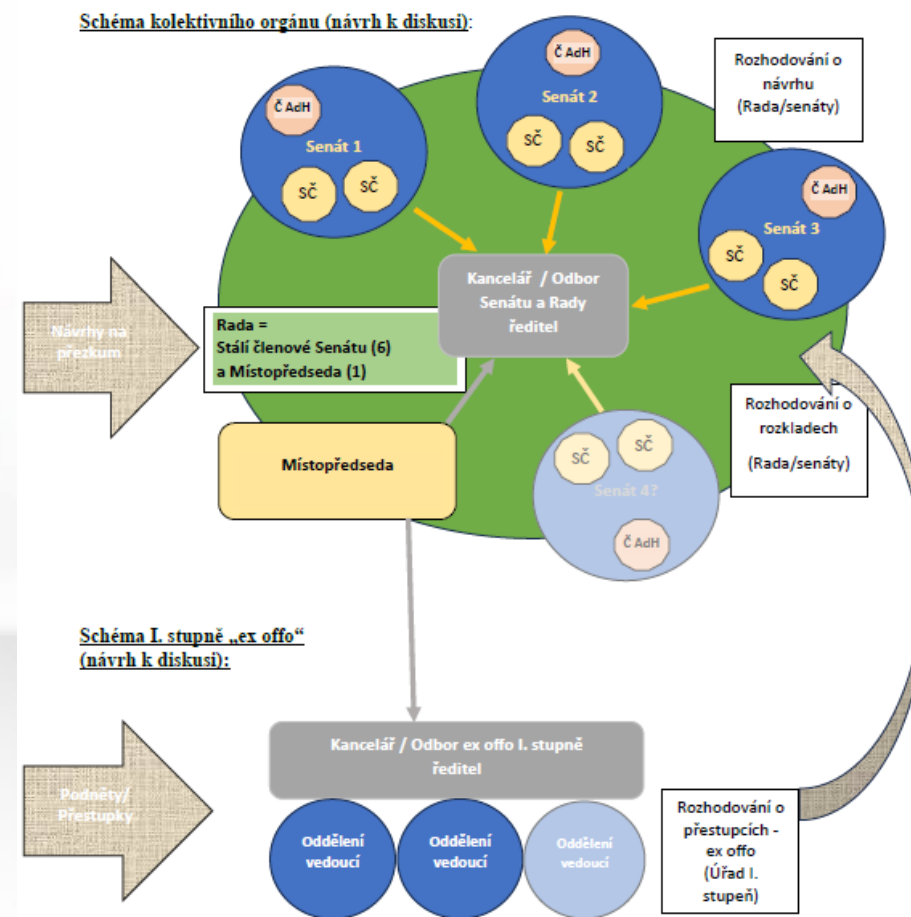
Shrnutí k reformě a případným obavám



- “revoluce”** nikoliv v charakteru řízení, viz NSS a charakter, koncentrace věcná i časová již dnes v ZZVZ; jednoinstančnost již dnes ve více než 10 typech správních řízeních
posun od zcela raritního k **typickému** v EU - senátní systém jinak mají všechny správní přezkumy
- “plná apelace by stačila a vše řešila”**
zásada **jednotnosti** již dnes, nevyužívá se; předseda není plně “nadřízený” a nezávislý od úřadu, dnes **chybí řešení rizika střetu zájmů** mj. v případě osobních vazeb
- “obrovské riziko pro malé zadavatele, vyhraje ten kdo bude mít lepšího advokáta”**
již dnes dle JUD: “**vím co chci, proč to chci a jak to působí na trhu**”; výměna argumentace **2-4x** již dnes - návrh zavádí rychlé přímé projednání **předb. pr. názoru** a autoremedura/stažení. Naopak poradcům a advokátům svědčí dlouhé spory a vysoká expozice kaucí!
- „soudci si chválí vyšetřování”** ano, v ex offo - do řízení o návrhu však nepatří, viz charakter řízení (JUD NSS už dnes); průzkumy trhu jsou nespolehlivé - legitimní kolbiště konkurenčního boje (x znalci)
je v **rozporu s přezkumnou směrnicí** EU (rychlost a nestrannost)
- “soudy nebudou lhůty dodržovat, dojde k zahlcení”** systém smírného řešení (až 60%) a nastavení kaucí (od 07/2023 i u KSvB, převaha nad veřejným zájmem), kauce vždy dle hodnoty VZ - jednotky případů

Reforma přezkumu – návrh organizace Úřadu

- 1 jediná instance – **senáty**
x ex offo: nadále 2 instance
- **Kontinuita** know-how Úřadu
- Využívání know-how praktikujících odborníků – navázání na dobrou praxi RK
- Co možná neutrální dopad na státní rozpočet
- Viz blíže [zde](#)



Reforma přezkumu – k diskusi se zástupci Krajů

- Je představení bodů reformy takto srozumitelné?
- Co v ní chybí – a v praxi může pomoci?
- Čeho byste se obávali? – z pohledu právní úpravy, z pohledu praxe
 - Body k dovysvětlení či úpravě
 - Diskuse o prevenci rizik – doplněním do návrhu, opatření v praxi, podpora MMR / Kompetenčního centra



PROFESIONALIZACE



- **Alžběta Kálalová a Ivana Mudriková**
Ministerstvo pro místní rozvoj



PROFESIONALIZACE VE VEŘEJNÉM NÁKUPU



Co si představujete pod profesionalizací ve VZ?

Odpovídat můžete skrze aplikaci:

[slido.com](https://www.slido.com)

#3542 834



[Setkání krajů_profesionalizace_1 | Present mode \(sli.do\)](#)



PROFESIONALIZACE VE VEŘEJNÉM NÁKUPU



S čím se ve své praxi potýkáte jako s největšími překážkami?

Odpovídat můžete skrze aplikaci:

[slido.com](https://www.slido.com)

#3542 834



[Setkání krajů_profesionalizace_1 | Present mode \(sli.do\)](#)



PROFESIONALIZACE



Nastavení a rozvoj základního vzdělávacího rámce pro funkci veřejného nákupu



Rozvoj tématu veřejného nákupu v oblasti vzdělávání, vědy a výzkumu



Mapování personálních kapacit a sebehodnocení (self-assessment) ve veřejném nákupu



Poskytování vzdělávání veřejných zadavatelů v rámci přímých aktivit MMR



Vzdělávání veřejných zadavatelů mimo rámec přímých aktivit MMR



Pracovní skupina pro lidské zdroje a profesionalizaci v oblasti veřejných nákupů včetně prověření možnosti úpravy odměňování nákupčích ve veřejném sektoru



PROFESIONALIZACE - komponenty

1.

Strategické nakupování

2.

Efektivní nakupování a životní cyklus nákupu

3.

Ekonomické základy nákupu

4.

Právní aspekty nákupu

5.

E-procurement

6.

Kolaborativní zadávání veřejných zakázek

7.

Udržitelné nakupování

8.

Inovace

9.

Komoditní specifika



PROFESIONALIZACE - komponenty

10.

Řízení smluv a dodavatelských řetězců

11.

Pokročilé postupy při zadávání veřejných zakázek

12.

Efektivita práce a sebeřízení

13.

Komunikace a vyjednávání

14.

Projektový a procesní management

15.

Etika administrátora

16.

Řízení rizik

17.

Agilní leadership

Nový koncept vzdělávání na MMR



**Rozvoj
minimální úrovně**
vzdělávání pro
veřejný nákup



Skupina
seminářů
ZÁKON



Skupina
seminářů
**STRATEGICKÉ
NAKUPOVÁNÍ**

VŠE DOSTUPNÉ A NA JEDNOM MÍSTĚ



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Portál o veřejných zakázkách

MMR spustilo dotazník k reformě přezkumu veřejných zakázek
Jaký je názor zadavatelů a dodavatelů na návrh změny v procesu přezkumu veřejných zakázek? jsou spojeny s otázkou modernizace a posílení důvěryhodnosti MMR by modernizaci u ÚCHS.

Legislativa | **Metody/stanoviska** | **Elektronizace VZ** | **NIPZ** | **Info-fórum/vzdělávání** | **Výrobní zprávy a souhrnné údaje o VZ** | **Společný nákup**

Aktuality

- 29. kvě. MMR spustilo dotazník k reformě přezkumu veřejných zakázek
- 14. kvě. Dotazník spokojenosti se službami VZ - afdm
- 29. kvě. Společnost k vyhlášení zadávacích vz. formálních ve věcnosti veřejných zakázek
- 14. kvě. Nová verze VZC

Nejbližší školící akce

Titulek akce	Ročník 2024	Ročník 2025 pro zadavatele	Ročník 2025 pro dodavatele
Prezentace NEN pro zadavatele veřejných zakázek	22.04.2024 09:30 - 12:00		
Prezentace NEN pro dodavatele - Dynamický nákupní systém a přílohy	22.04.2024 09:30 - 12:30		
Náklady z modernizace přes ÚCHS za ústí	22.04.2024 10:00 - 12:00		
Základní informace ve věcnosti veřejných zakázek, seznámení s veřejnými zadávacími podmínkami	22.04.2024 09:00 - 11:45		
Výzvěňový postup, zadávací a pojmy veřejné zakázky	24.04.2024 10:00 - 12:00		

PROFESIONALIZACE VE VEŘEJNÉM NÁKUPU



Chybí vám tam něco? Co byste dodali?

Odpovídat můžete skrze aplikaci:

slido.com

#2600 923



[Setkání krajů profesionalizace 2 | Present mode \(sli.do\)](#)



PROFESIONALIZACE VE VEŘEJNÉM NÁKUPU



V čem vidíte přínosy?

Odpovídat můžete skrze aplikaci:

[slido.com](https://www.slido.com)

#2600 923



[Setkání krajů profesionalizace 2 | Present mode \(sli.do\)](#)



PROFESIONALIZACE VE VEŘEJNÉM NÁKUPU



A vidíte v tom nějaká rizika?

Odpovídat můžete skrze aplikaci:

[slido.com](https://www.slido.com)

#2600 923



[Setkání krajů profesionalizace 2 | Present mode \(sli.do\)](#)



DISKUZE: ZKUŠENOSTI Z PRAXE



- *Jaké semináře/kurzy byste chtěli absolvovat v příštím pololetí?*
- *Jaká forma vzdělávání vám vyhovuje? (online, video, fyzická účast v Praze...)*
- *Co z vašeho pohledu dělá dobrého zakázkáře?*



PŘESTÁVKA



PODPORA CENTRÁLNÍCH NÁKUPŮ A SPOLUPRÁCE



- **Regina Hulmanová**
Ministerstvo pro místní rozvoj



SDÍLENÍ PRAXE

- *Zkušenosti s centralizovaným zadáváním*
- *Zapojujete i města a obce?*
- *Zkušenosti s centrálními nákupy MF, MV, MZe*



PODPORA CENTRÁLNÍCH NÁKUPŮ A SPOLUPRÁCE

- Problém: vysoký počet veřejných zadavatelů a decentralizace, což s sebou nese riziko nižší úrovně odborností a zkušeností osob odpovědných za nákup a sekundárně může mít dopady na nevyužití úspor z rozsahu, transakční náklady aj.
- Cíl: pomoc menším zadavatelům – vytvoření optimálních podmínek pro rozvoj centrálních nákupů a spolupráce zejména na regionální úrovni:
 1. zapojení měst a obcí do CN krajů
 2. v případě potřeb pomoc s nadlimitními zakázkami



PODPORA CENTRÁLNÍCH NÁKUPŮ A SPOLUPRÁCE

Kooperace
a sdílení

Kompetence
znalosti trhu

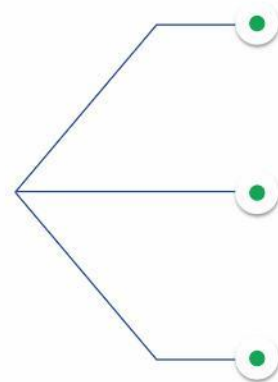


Podpora SME
a udržitelnosti

Efektivita, standardizace
a unifikace

PODPORA CENTRÁLNÍCH NÁKUPŮ A SPOLUPRÁCE

**Neexistuje jednotný
systém centralizace,
každá země má svůj
vlastní přístup:**



dle komodit – např. zdravotnictví

dle regionů

velkoobchodní prodej vs. zprostředkování nákupu



Švédsko



Itálie



Rumunsko



Velká Británie



Portugalsko

Jak se blížíme k cíli

Zpracování příkladů
dobré praxe ze zahraničí

Inspirace
z rakouské
agentury BBG
a doporučení
k nastavení

Sběr dat

Zmapování aktuální situace především
na regionální úrovni (zapojení stakeholderů
do diskuze, kulatý stůl, dotazníky)

Jak se blížíme k cíli

Nastavení vhodných nástrojů
a řešení pro regionální centra
(především standardizace
a unifikace)

Osvěta politické
reprezentace
(fokus na kraje
a města)

Příprava modelů
regionálního
centra

Propojení
s profesionalizací
a OVZ

Pilotní
projekty



DALŠÍ KROKY

- Vzory, návody
- Komoditní analýza
- Efektivita centrálních nákupů
- E - shop
- Sběr dat



DĚKUJEME ZA PODNĚTNOU DISKUZI

