



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc

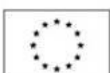


MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Výroční zpráva Regionální stálé konference Pardubického kraje za rok 2017

březen 2018

Zpracoval Sekretariát Regionální stálé konference Pardubického kraje



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc

Projekt Regionální stálá konference Pardubického kraje II je spolufinancován z Fondu soudržnosti
(CZ.08.1.125/0.0/0.0/15_003/000110)



1. Úvod

Regionální stálá konference (RSK) je jedním z podstatných prvků systému koordinace územní dimenze, do kterého aktivně vstupuje a svou činností by měla přispívat k naplnění tohoto konceptu především v rámci programového období 2014-2020, i když její tematický záběr se v čase postupně rozšiřuje i mimo problematiku ESI fondů.

1.1. Účel zprávy

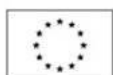
Cílem výroční zprávy je (1) popsat nejpodstatnější aktivity RSK, jejích pracovních skupin a sekretariátu v průběhu roku 2017 s ohledem na role stanovené statutem RSK, (2) zhodnotit efektivitu této činnosti i samotnou komunikaci, ať už v rámci RSK, s jednotlivými řídicími orgány programů ESI fondů či s MMR jakožto subjektem odpovědným za naplnění konceptu územní dimenze, (3) identifikovat realizované kroky vedoucí k lepšímu naplňování funkcí RSK a rovněž (4) rizika spojená s činností RSK včetně (5) plánu rozvoje fungování RSK, mj. eliminujícím stanovená rizika.

Informace obsažené ve zprávě budou využity i subjekty na národní úrovni. Jedná se zejména o odbor regionální politiky MMR, jemuž získaná data umožní souhrnně zhodnotit fungování RSK a rovněž mohou přispět ke zlepšení nastavení systému koordinace územní dimenze. Dále zpráva poskytne řídicímu orgánu Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání shrnutí činnosti ve vztahu ke krajským a místním akčním plánům rozvoje vzdělávání včetně hodnocení funkčnosti PS Vzdělávání a stavu zpracování akčních plánů, obdobně i pro projekty Smart Akceleratoru. V neposlední řadě bude zpráva součástí monitorování projektu Operačního programu Technická pomoc, z něhož je finančně podpořena činnost RSK.

1.2. Použitá data a podklady

Pro zpracování výroční zprávy byly využity zejména následující podklady:

- zápisy z jednání RSK Pk v roce 2017,
- zápisy z jednání pracovních skupin RSK Pk v roce 2017,
- výstupy z webové aplikace www.rozvoj-pk.cz,





2. Přehled aktivit RSK

2.1. Přehled činností RSK v daném období s vazbou na funkce dané statutem RSK a aktivity v projektu OP TP

Tato kapitola není samostatně zpracována, daná problematika je zhodnocena v následujících kapitolách.

2.2. Popis činnosti a zhodnocení její funkčnosti/efektivity:

2.2.1. RSK jako celek

První jednání RSK Pk v roce 2017 proběhlo 24. 1. 2017. Hlavním bodem bylo schválení Rámce pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji. Na jednání mimo aktualizace členů RSK Pk dále zazněly informace ke Krajskému akčnímu plánu rozvoje vzdělávání Pardubického kraje, k Národnímu programu podpory cestovního ruchu, informace z odboru regionální politiky MMR i informace o aktuálních činnostech sekretariátu RSK Pk.

Ve dnech 15.3.2017 – 29.3.2017 proběhlo korespondenční (per rollam) hlasování RSK Pk, na jehož programu bylo schválení Zprávy o hodnocení plnění Regionálního akčního plánu Pardubického kraje a Výroční zprávy Regionální stálé konference Pardubického kraje za rok 2017.

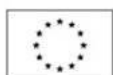
Další korespondenční hlasování RSK Pk proběhlo ve dnech 18.7.2017 – 28.7.2017. RSK Pk na něm schválila aktualizovanou pracovní verzi Regionálního akčního plánu Pardubického kraje a druhou aktualizaci Rámce pro podporu infrastruktury a investic v Pardubickém kraji.

Dne 27.9.2017 proběhlo další jednání RSK Pk. Hlavním bodem bylo schválení finální verze Regionálního akčního plánu Pardubického kraje. Dále zazněly informace k problematice ITI Hradecko-Pardubické aglomerace, k problematice MAS v Pardubickém kraji a informace z odboru regionální politiky MMR.

Ve dnech 30. 11. 2017 – 8. 12. 2017 proběhlo další korespondenční hlasování RSK Pk, kde bylo odsouhlaseno stanovisko k vymezení území realizace a dopadu místních akčních plánů vzdělávání II týkající se MAS Svitava.

Hodnocení činnosti RSK Pk:

Jednání RSK Pk byla věcná a zabývala se hlavně tématy (zejména RAP, KAP, MAP), které bylo třeba projednat a schválit vzhledem k časovému harmonogramu jejich naplňování. K těm se vztahovala i přijatá usnesení.





Mimo to byly na programu i informace z MMR o aktuálních záležitostech, Další prezentované informace se týkaly činností na území Pk, které přímo či nepřímo souvisejí se strategickými dokumenty kraje, potažmo jeho celým rozvojem a spolupráce mezi zainteresovanými aktéry.

2.2.2. Sekretariát RSK Pk

V průběhu hodnoceného období došlo v rámci sekretariátu RSK Pk ke změnám výše úvazků u některých osob zapojených do projektu. Od 1. 7. 2017 se snížil úvazek u Mgr. Bisové z 0,8 na 0,2 úvazku a naproti tomu byl zvýšen úvazek u Ing. Makarové z 0,6 na 0,9 a u Ing. Bořka z 0,5 na 0,8. Celkový objem úvazků pracovníků sekretariátu RSK Pk zůstal po celou dobu beze změny v celkové výši 3,0 úvazku.

Dne 15. 3. 2017 proběhla kontrola č. 000413-2016/OPTP projektu vedená Ing. Simonou Synkovou z MMR. Tato kontrola nezjistila žádnou závadu při vedení projektu a v protokolu není uveden žádný nález. Ke kontrole byl Řídicím orgánem OPTP vydán protokol s č. j. 12759/2017-25.

V průběhu roku 2017 sekretariát RSK Pk zajišťoval jednání RSK Pk a jejich pracovních skupin nejen z hlediska ryze organizačního, ale i z hlediska přípravy podkladů.

Ke konci roku 2017 pracovníci sekretariátu RSK Pk připravovali podklady pro podání nového projektu Regionální stálá konference Pardubického kraje II, který by měl cca ve stejném rozsahu jako předchozí být realizován od ledna 2018 do konce roku 2019.

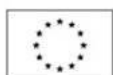
Informace k činnosti RSK Pk a jejich pracovních skupin jsou průběžně aktualizovány na internetových stránkách kraje v sekci Regionální stálá konference <https://www.pardubickykraj.cz/regionalni-stala-konference>.

Příprava Výroční zprávy RSK Pk za rok 2016 a Zprávy o naplňování RAP Pk za rok 2016

Pracovníci sekretariátu RSK Pk se již cca od prosince 2016 zúčastňovali společných setkání sekretariátů RSK, kde byla spolu s MMR diskutována metodika tvorby těchto dokumentů. Vlastní příprava těchto dokumentů tedy začala cca v druhé polovině ledna 2017. Oba dokumenty byly schváleny v rámci korespondenčního hlasování RSK Pk ve dnech 15.3.2017 - 29.3.2017 a poté zaslány na MMR ČR.

Příprava aktualizované verze RAP Pk

V dubnu roku 2017 sekretariát RSK Pk zahájil aktualizaci RAP Pk. V květnu a červnu byla připravena pracovní verze RAP Pk, která byla v červenci 2017 RSK Pk schválena v rámci





jejího korespondenčního hlasování a poté zaslána na MMR ČR. Dne 27.9.2017 byla RSK Pk schválena finální verze RAP Pk a také zaslána na MMR ČR.

Úpravy se týkaly zejména tabulkové části, a to konkrétně:

- zpřesnění údajů za projekty Pardubického kraje převzatých z KAP a z jiných zdrojů Krajského úřadu
- doplnění dat za velkou část projektů, které není možno podpořit ze strukturálních fondů,
- aktualizace dat za nově přidané (či aktualizované) projekty v databázi www.rozvoj-pk.cz v období leden – září 2017

Další aktivity v oblasti mapování absorpční kapacity území jsou popsány v bodě 2.2.6.

Hodnocení činnosti sekretariátu RSK Pk

V rámci jednání RSK Pk sekretariát RSK Pk připravil všechny požadované podklady. Jednání RSK Pk probíhala bez problémů včetně organizační stránky. Stejně tak uspokojivě sekretariát naplňoval i další aktivity. Do budoucna je vhodné, aby sekretariát RSK Pk měl více proaktivní roli ve směru k jednání RSK Pk i k dalším aktivitám v území (viz kapitola 5).

2.2.3. Pracovní skupiny (přehled, aktivity, výstupy, včetně RIS 3, PS Vzdělávání pro KAP)

Při RSK Pk jsou zřízeny tyto tři pracovní skupiny:

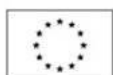
- a) PS Vzdělávání
- b) PS Cestovní ruch
- c) PS Sociální oblast

Ad a) Jednání PS Vzdělávání proběhlo dne 26. 6. 2017. Hlavním tématem byla příprava KAP včetně Rámce pro podporu infrastruktury, projednání projektu „Centrální polytechnické dílny“ identifikovaného pro MAP ORP Pardubice a projednání přípravných aktivit projektu Implementace KAP I.

Ad b) Jednání PS Cestovní ruch v tomto roce neproběhlo. Nicméně během února a března 2017 sekretariát RSK Pk zajišťoval dle pokynů MMR ČR, odboru cestovního ruchu, vyjádření členů PS Cestovní ruch k souladu projektů z území Pardubického kraje s regionálními strategickými dokumenty v oblasti cestovního ruchu. Šlo o 4 projekty přijaté v rámci výzvy č.: 1/2017 Národního programu podpory cestovního ruchu. Pro všechny 4 projekty byl konstatován soulad s těmito dokumenty.

Ad c) Jednání PS Sociální oblast v tomto roce neproběhlo.

Hodnocení činnosti PS





V případě PS Vzdělávání šlo o jednání, která mělo jasně daný účel a cíl – příprava KAP, a to zejména aktualizace Rámce pro podporu infrastruktury včetně, včetně provázanosti se zpracovávanými MAP. Tomu odpovídala i aktivita jejich členů a způsob diskuse předkládaných materiálů.

2.2.4. Komunikace s ŘO

2.2.4.1. Společná pro všechny RSK

Prostřednictvím sekretariátu NSK se na sekretariát RSK Pk obracely Řídicí orgány několika operačních programů s žádostmi o spolupráci při zjišťování absorpční kapacity v území. Od listopadu 2016 s přesahem do roku 2017 to bylo:

- OP Životní prostředí (povodňová ochrana intravilánu; snížení energetické náročnosti veřejných budov; využití obnovitelných zdrojů energie),
- OP Doprava (podpora rozvoje sítě dobíjecích stanic, podpora rozvoje infrastruktury CNG plnicích stanic),
- OP Zaměstnanost (rovnost žen a mužů – předškolní péče o děti, podnikání žen),
- IROP (sociální bydlení; kyberbezpečnost a služby eGovernmentu; územní plány a regulační plány).

V této souvislosti byly osloveny relevantní subjekty v území s prosbou o poskytnutí informací. Informace byly připraveny a v požadované formě a termínu zaslány na MMR.

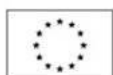
2.2.4.2. Individuální – v návaznosti na usnesení RSK, využití zástupců územních partnerů v platformách OP

Je nutno konstatovat, že z jednání RSK Pk vzešly určité podněty na řídicí orgány jednotlivých operačních programů. Za sledované období lze uvést např. apel na MMR, formou podpory „Manifestu za zlepšení implementace komunitně vedeného místního rozvoje CLLD v 2. pol. 2017“ aby podniklo různé kroky k nápravě v té době neuspokojivého stavu administrace strategií CLLD.

Ve dnech 4. a 11. 5. 2017 byly zorganizovány semináře pro obce s tématem dotační možnosti pro obce v období 2014 - 2020. Tyto semináře se konaly v Pardubicích a v Chrudimi. V Pardubicích se semináře zúčastnilo 21 osob, v Chrudimi 15. Z prostředků projektu bylo hrazeno zajištění těchto seminářů. Členové sekretariátu RSK Pk na těchto seminářích aktivně vystoupili.

2.2.5. Komunikace s MMR ČR

Pracovníci sekretariátu RSK Pk se pravidelně účastní setkání pracovníků sekretariátů RSK pořádaných MMR. Získávají zde a dále předávají informace, které slouží k zajištění a úspěšné realizaci projektů regionálních stálých konferencí na území České republiky. Tato





setkání slouží jako platformy pro sdílení zkušeností s fungováním jednotlivých RSK i jako místo pro sdílení a debatu o problémech při plnění dílčích úkolů, které jsou na RSK delegovány.

2.2.6. Komunikace s územím

Během sledovaného období probíhala v souvislosti se zjišťováním absorpční kapacity území aktualizace projektových záměrů vložených do databáze Pardubického kraje www.rozvoj-pk.cz. Subjekty, které vkládají projektové záměry do databáze, byly k aktualizaci či doplnění vyzvány e-mailem ze strany pracovníků sekretariátu RSK Pk. Rovněž byly pracovníky sekretariátu osloveny další subjekty, které působí na území Pardubického kraje a nemají své projekty v databázi, s prosbou o vložení projektového záměru do databáze. Informace byla také zveřejněna na internetových stránkách Pardubického kraje.

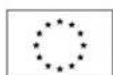
V současné době databáze obsahuje cca 2 800 záměrů, ze kterých cca 40 % tvoří projekty s poměrně vysokou možností uplatnění v programovém období 2014 - 2020. Celkové předpokládané finanční náklady vložených záměrů činí 49 mld. Kč (včetně 12 projektů SŽDC s náklady cca 20,69 mld. Kč). V databázi nejsou vloženy projekty Pardubického kraje. Zde byla data zjišťována v rámci krajského úřadu.

Vybrané příklady informací zjišťovaných prostřednictvím databáze www.rozvoj-pk.cz
(údaje k prosinci 2017)

Tab. 1: Členění dle připravenosti projektů

Připravenost projektů	Počet projektů	Podíl na celku (v %)	Celkové předpoklád. náklady (v mil. Kč)	Podíl na celku (v %)
Idea	1 926	68,71	13 672	48,19
Projekt. záměr	500	17,83	6 306	22,23
Dokumentace pro žádost	195	6,96	6 973	24,58
Realizace	100	3,56	1 030	3,63
Ukončený projekt	82	2,94	386	1,37
Celkem	2803	100,00	28367	100,00

Pozn.: bez projektů SŽDC




Tab. 2: Členění dle subjektů (typu žadatelů)

Subjekty	Počet projektů	Podíl na celku (v %)	Celkové předpoklád. náklady (v mil. Kč)	Podíl na celku (v %)
Veřejná správa	2 155	76,88	19 234,27	67,81
NNO	260	9,28	1 087,03	3,83
Podnikatelský sektor	151	5,38	4 719	16,63
Školy a škol. zařízení a ostatní subjekty	237	8,46	3 326,7	11,73
Celkem	2 744	100,00	28 367	100,00

Pozn.: bez projektů SŽDC

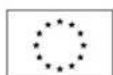
Tab. 3: Členění dle zaměření projektů (vybrané příklady)

Zaměření projektů	Počet projektů	Zaměření projektů	Počet projektů
Životní prostředí	397	Kultura, památ.péče	195
Vzdělávání	345	Sociální oblast	126
Energetické úspory	129	Podnikání a inovace	62
Zdravotnictví	14	Ostatní	707

Během popisovaného období zároveň probíhalo zjišťování absorpční kapacity území, a to dle požadavků řídicích orgánů jednotlivých OP (blíže popsáno v bodě 2.2.4.1).

3. Dobrá praxe

I ve srovnání s jinými kraji lze jako příklad dobré praxe uvést webovou aplikaci www.rozvoj-pk.cz. Databázi Pardubický kraj provozuje již od plánovacího období 2007 – 2013. Během té doby byla databáze v mnoha směrech upravena v souladu s praktickými požadavky Pardubického kraje. Zmínit je možné např. prvotní nasměrování vkladatele nového projektu podle zadaných klíčových témat do relevantních opatření operačních programů,





automatizovaný způsob komunikace se zadavatelem projektu, rozsáhlé možnosti statistického vyhodnocování zadaných projektů (po tématech, územních celcích) apod.

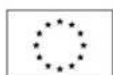
4. Rizika činnosti RSK a naplňování rolí sekretariátu RSK

Název rizika	Popis rizika	Pravděpo- dobnost (1-5)	Dopad (1-5)	Význa- mnost (P * D)
Nedostatečná zpětná vazba o tom, jak je s výstupy a doporučeními vzešlými z jednání RSK pracováno	RSK nedostávají ze strany ŘO zpětnou vazbu o tom, co se děje s jejich doporučeními, což snižuje jejich aktivitu	4	3	12
Nízká aktivita členů RSK	Členové RSK berou účast na jednáních spíše formálně, sami většinou nepřicházejí s dalšími náměty	3	4	12
Nízká aktivita sekretariátu RSK	Nízká poptávka po aktivitách sekretariátu ze strany členů RSK Pk, případně i ŘO. Někdy pouze pasivní přístup k plnění funkcí sekretariátu	3	4	12
Málo četná a formální jednání PS	Program tvoří především informace ze strany sekretariátu RSK aj. subjektů. Neprobíhá širší diskuse a nejsou generovány podněty vyplývající z potřeb území	3	3	9

Další možná rizika

Následuje přehled možných rizik (méně významných), která mohou nastat v rámci činnosti RSK a sekretariátu. Jde jen o obecný výčet a řazení bodů je náhodné.

- Nedostatečné zapojování zástupců některých organizací v RSK (např. neziskový sektor, obecní samosprávy)
- Postupně slábnoucí zpětná vazba ze strany území (např. při mapování absorpční kapacity, sběru podnětů apod.)
- Personální fluktuace v sekretariátu RSK
- Ztráta motivace členů RSK (např. v důsledku nedostatku hmatatelných výsledků - nedostatečná zpětná vazba na doporučení k úpravám harmonogramu či podmínek výzev)
- Slabé povědomí o činnostech RSK v území
- Nedostatečné legislativní ukotvení pravomocí RSK
- Slabé propojení mezi regionálními stálými konferencemi a Národní stálou konferencí





- RAP neodráží potřeby regionů (např. nedostatečná návratnost při sběru projektových záměrů, výrazný nepoměr hodnot uvedených v RAP s reálnou situací dle předložených projektových žádostí apod.)
- Nedostatečná úroveň detailů získaných dat/informací pro potřeby RAP nebo využití ze strany ŘO, potřeba opakovat mapování v území

5. Plán rozvoje fungování RSK

Ze zhodnocení dosavadních aktivit v roce 2017 lze vidět potřebu aktivnějšího fungování RSK Pk:

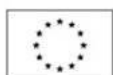
- jak ve vztahu k řídicím orgánům jednotlivých operačních programů, případně k vyhlásovatelům dotačních programů na národní úrovni,
- tak i ve vztahu k posilování absorpční kapacity území zahrnující šíření informací o možnostech dotačních programů i zkvalitnění komunikace mezi partnery v území.

Sekretariát RSK Pk k tomu hodlá přispět (mimo zajišťování běžné agendy) zejména následujícím způsobem:

- Zajistí úpravu databáze www.rozvoj-pk.cz, aby umožňovala kvalitnější kontakt s potencionálními žadateli, kteří budou moci prostřednictvím databáze podávat své náměty v oblasti bílých míst dotační podpory jednotlivých problematik a bariér čerpání ESI fondů a národních dotačních titulů
- Na všech jednáních RSK Pk je již nyní podávána informace o vývoji problematiky ITI Hradecko-Pardubické aglomerace
- Sekretariát RSK Pk bude častěji a zejména adresněji informovat subjekty z území Pk o dotačních možnostech (pravidelná a cílená mailová komunikace, semináře v území)
- Sekretariát RSK Pk bude ve větší míře informovat území Pardubického kraje o aktivitách RSK Pk
- Sekretariát RSK Pk bude ve větší míře dávat podněty RSK Pk pro návrhy usnesení směrem k ŘO a bude informovat na jednáních RSK Pk o jejich uplatnění
- Sekretariát RSK Pk se při své činnosti bude inspirovat dobrou praxí sekretariátů ostatních RSK.

6. Plán aktivit pro navazující období 2018

- Další jednání RSK Pk lze očekávat v termínech březen 2018, červen 2018, září 2018 a prosinec 2018.
- Z pohledu sekretariátu RSK Pk bude pokračovat sběr projektových záměrů a jejich aktualizace prostřednictvím databáze www.rozvoj-pk.cz. Sekretariát se bude účastnit





EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

společných jednání sekretariátů RSK a bude plnit úkoly vyplývající z těchto jednání. I nadále bude zajišťovat servis pro jednání RSK Pk. Zároveň dojde k dalším vylepšením databáze.

- Jednání pracovních skupin – lze očekávat jednání PS Vzdělávání 1. pololetí 2018
- Semináře v území - 1. pololetí 2018

