**VÝROČNÍ ZPRÁVA REGIONÁLNÍ STÁLÉ KONFERENCE PRO ÚZEMÍ KRAJE VYSOČINA ZA ROK 2023**

***Obsah:***

[*1. Úvod 1*](#_Toc129334860)

[*2. Přehled aktivit RSK 2*](#_Toc129334861)

[*2.1 Shrnutí 2*](#_Toc129334864)

[*2.2 Zasedání RSK 3*](#_Toc129334865)

[*2.3 Pracovní skupiny RSK 4*](#_Toc129334866)

[*2.4 Odborné semináře a konference k podpoře absorpční kapacity partnerů v území 5*](#_Toc129334867)

[*2.5 Regionální akční plán na období 2021 – 2027 6*](#_Toc129334869)

[*2.6 Komunikace a spolupráce s relevantními partnery 7*](#_Toc129334870)

[*2.7 Organizační a administrativní zabezpečení činnosti RSK 9*](#_Toc129334871)

[*3. Dobrá praxe 10*](#_Toc129334872)

[*4. Rizika činnosti RSK a naplňování rolí RSK a sekretariátu RSK 11*](#_Toc129334873)

[*5. Plán rozvoje fungování RSK 13*](#_Toc129334874)

# Úvod

Regionální stálá konference („RSK“) je jedním z podstatných prvků systému koordinace územní dimenze, do kterého aktivně vstupuje, a svou činností by měla přispívat k naplnění tohoto konceptu v rámci končícího programového období EU 2014 – 2020, ale i pokračujícího období 2021 – 2027. Tematický záběr působnosti RSK se v čase postupně rozšířil i mimo problematiku politiky soudržnosti a fondů EU.

Cílem výroční zprávy je popsat nejpodstatnější aktivity RSK pro území Kraje Vysočina, jejích pracovních skupin a sekretariátu v průběhu roku 2023 s ohledem na role stanovené Statutem RSK a zhodnotit efektivitu této činnosti i samotnou komunikaci, ať už v rámci RSK samotné, komunikaci s řídícími orgány jednotlivých programů fondů EU či s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (dále též „MMR“) jakožto subjektem odpovědným za naplňování konceptu územní dimenze. Výroční zpráva se věnuje rovněž identifikaci kroků vedoucích k lepšímu naplňování funkcí RSK a analýze rizik spojených s činností RSK a nastiňuje plán rozvoje fungování RSK v dalším roce, mj. též s ohledem na eliminaci zjištěných rizik.

Informace obsažené ve zprávě budou využity i ze strany subjektů na národní úrovni. Jedná se zejména o Odbor strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení MMR, jemuž získaná data umožní souhrnně zhodnotit fungování RSK napříč jednotlivými kraji v ČR, a rovněž mohou přispět ke zlepšení nastavení systému koordinace územní dimenze. Zpráva může poskytnout zpětnou vazbu i dalším řídícím orgánům, například Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy jako řídícímu orgánu Operačního programu Jan Amos Komenský („OP JAK“) ve vazbě na krajské a místní akční plánování rozvoje vzdělávání. V neposlední řadě bude zpráva součástí monitorování projektu v Operačním programu Technická pomoc („OP TP“), z něhož je v současné době činnost RSK finančně podporována.

Výroční zpráva byla zpracována s využitím podkladů, mezi které patří zejména zápisy z jednotlivých zasedání RSK, zápisy z jednání tematických pracovních skupin při RSK a zprávy o realizaci projektu reg. č. CZ.08.1.125/0.0/0.0/15\_003/0000304 „Zajištění činnosti Regionální stálé konference pro území Kraje Vysočina IV“.

# Přehled aktivit RSK

1.
2.

## *Shrnutí*

RSK prostřednictvím sekretariátu – Odboru regionálního rozvoje Krajského úřadu Kraje Vysočina zajišťovala plnění úkolů vzešlých z Národní stálé konference (NSK), od řídících orgánů operačních programů a ze strany MMR, které plní funkci koordinátora agendy územní dimenze.

Klíčovým úkolem pro rok 2023 byla příprava a aktualizace Regionálního akčního plánu („RAP“), který pro období 2021 – 2027 slouží k řešení územní dimenze ve vybraných čtyřech tématech spadajících převážně do kompetence krajů: silnice II. třídy, zdravotnická záchranná služba, deinstitucionalizace sociálních služeb a střední školství a nově též v pátém tématu – speciální školství (podrobněji dále viz kap. 2.6).

K dalším významným řešeným úkolům v roce 2023 patřily:

* podpora absorpční kapacity v území, informování potenciálních žadatelů o možnostech a podmínkách získání podpory v evropských, národních a dalších dotačních titulech (příprava a realizace konferencí a seminářů pro územní partnery, podrobněji viz dále kap. 2.4, případně přímé informování příslušného okruhu potenciálních žadatelů formou e-mailu, tiskových zpráv aj.)
* spolupráce na přípravě a připomínkovaní relevantních dokumentů souvisejících s programovým obdobím 2021 - 2027 (návrhy výzev v rámci operačních programů a některých komponent Národního plánu obnovy, úprava pravidel spolufinancování fondů EU aj.)
* spolupráce na zajištění fungování centrálního Informačního systému projektových záměrů – ISPZ, zajišťování úlohy regionálního správce ISPZ (kontrola vkládaných projektových záměrů apod.)
* spolupráce s dalšími aktéry v území a na národní úrovni na koordinačních činnostech u komponent Národního plánu obnovy (NPO), kde se počítá se zapojením RSK do výběru projektů – komponenta 2.8 Revitalizace území se starou stavební zátěží (nominace odborných hodnotitelů pro oblast strategických/specifických brownfields), komponenta 4.1 Systémová podpora veřejných investic
* administrace stanovisek k dělení území Kraje Vysočina (vymezení území realizace a dopadu a určení nositele projektu) pro potřeby místních akčních plánů rozvoje vzdělávání IV
* zpracování analýzy využití finančních prostředků za území Kraje Vysočina za období 2014—2020; zpráva vychází z dat z monitorovacího systému MS 2014+ a obsahuje porovnání projektů podaných v celé ČR, mezikrajské porovnání a stav za Kraj Vysočina; součástí zprávy je i souhrnná informace o realizaci integrovaných strategií (IPRÚ i SCLLD) a představení vybraných projektů, které byly administrativně dokončeny v daném roce 2023
* ve spolupráci s ostatními kraji příprava pozice Asociace krajů ČR ve vazbě na nové programové období EU 2028-2033 (schválena Radou AK ČR dne 6. 12. 2023)

RSK byla dále průběžně seznamována se stavem implementace programového období EU 2021 – 2027, zejména ve vazbě na čerpání finančních prostředků z operačních programů a z nových nástrojů Next Generation EU, kterými EU podporuje oživení ekonomiky a řešení dopadů krize v důsledku pandemie onemocnění COVID-19 (Národní plán obnovy, Modernizační fond apod.), a ve vazbě na změnu Pravidel spolufinancování fondů EU, k níž dochází u výzev vyhlášených po 1. 11. 2023 v návaznosti na přijetí tzv. konsolidačního balíčku.

## *Zasedání RSK*

V roce 2023 se uskutečnila celkem 3 zasedání RSK, z toho 2 řádná a 1 konané procedurou korespondenčního elektronického hlasování (per rollam):

* 27. zasedání RSK dne 5. 4. 2023

RSK se na tomto zasedání zabývala schválením Výroční zprávy o činnosti RSK za rok 2022 a Zprávy o naplňování Regionálního akčního plánu za rok 2022 a projednala aktuální stav implementace Regionálního akčního plánu pro programové období 2021+. K dalším bodům jednání patřilo např. jmenování odborných hodnotitelů pro hodnocení projektů revitalizace specifických / strategických brownfields předkládaných do Národního plánu obnovy, informace o výsledcích výzvy Národního plánu obnovy Rozvoj regionálních kulturních a kreativních center či aktuální informace o realizaci integrovaných nástrojů v Kraji Vysočina (strategie CLLD, IPRÚ Jihlavské sídelní aglomerace/ITI Jihlavské aglomerace).

* 28. zasedání RSK v termínu 9. 6. – 19. 6. 2023

V rámci svého 28. zasedání RSK schválila dokumentaci Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání Kraje Vysočina III a stvrdila dělení území Kraje Vysočina pro účely místních akčních plánů rozvoje vzdělávání IV, vč. určení nositelů projektů. Dalším bodem jednání byl Regionální akční plán pro území Kraje Vysočina 2021 – 2027 („RAP“), konkrétně schválení aktivity „Silnice II. třídy“ a aktualizace aktivity „Zdravotnická záchranná služba“. Navržená usnesení RSK přijala procedurou korespondenčního elektronického hlasování (per rollam) prostřednictvím elektronické pošty, v souladu s čl. 3 odst. 5 Jednacího řádu RSK.

* 29. zasedání RSK dne 20. 9. 2023

RSK na tomto jednání schválila aktualizaci Statutu a Jednacího řádu a změny v institucionálním složení pracovní skupiny „Cestovní ruch“. Dále se v rámci programu jednání věnovala aktuálnímu stavu implementace Regionálního akčního plánu pro území Kraje Vysočina, doschválení dělení území Kraje Vysočina pro účely místních akčních plánů rozvoje vzdělávání IV a návrhu nových Pravidel spolufinancování fondů EU na programové období 2021 – 2027. K dalším bodům jednání patřily aktuální informace o realizaci integrovaných nástrojů na území Kraje Vysočina (IPRÚ Jihlavské sídelní aglomerace / ITI Jihlavské aglomerace, strategie komunitně vedeného místního rozvoje) a pozvánky na akce připravované a realizované pod záštitou RSK.

## *Pracovní skupiny RSK*

Jako poradní orgány RSK působí tzv. **tematické pracovní skupiny**, které se dle potřeby podrobněji věnují příslušným tematickým oblastem a projednávají aktuální otázky k danému tématu ve vazbě na řešení rozvojových potřeb regionu.

V roce 2023 při RSK fungovalo celkem 5 pracovních skupin:

* pracovní skupina „Vzdělávání“;
* pracovní skupina „Výzkum a inovace“, jejíž roli plní Rada pro inovace Kraje Vysočina jako zastřešující poradní orgán zastupitelstva kraje pro oblast vědy, výzkumu a inovací;
* pracovní skupina „Cestovní ruch“, jejíž úlohu zajišťuje Rada pro Strategii rozvoje cestovního ruchu v Kraji Vysočina jako poradní orgán v oblasti řízení naplňování strategie a směřování dalšího rozvoje cestovního ruchu v území;
* pracovní skupina „Venkov“;
* pracovní skupina „Brownfields“, jejíž úlohu zajišťuje tzv. Regionální brownfieldová jednotka Kraje Vysočina, v níž jsou zastoupeni relevantní územní partneři z veřejné a podnikatelské sféry.

Níže následuje přehled činnosti pracovních skupin v roce 2023 a projednávaných témat:

Pracovní skupina „Vzdělávání“

* Termín konaného jednání: 29. 5. 2023
* Řešená témata: projednání a schválení dokumentace Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání Kraje Vysočina III, informace k procesu zpracování Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy Kraje Vysočina 2024, informace týkající se dělení území Kraje Vysočina pro účely místních akčních plánů rozvoje vzdělávání IV

Pracovní skupina „Výzkum a inovace“ (Rada pro inovace Kraje Vysočina)

* Termíny konaných jednání: 31. 1. 2023, 5. 6. 2023
* Projednávaná témata: program Inovační vouchery 2023, projektový záměr Smart Akcelerátor Kraje Vysočina do výzvy OP JAK Smart Akcelerátor+ I, projekty Vysoké školy polytechnické Jihlava na podporu vědy, výzkumu a inovací připravované do ITI Jihlavské aglomerace, soutěž pro začínající podnikatele StartUpuj na Vysočině, projekty Krajské hospodářské komory Kraje Vysočina Digitální centra 2023 a Efektivní cesta k prvnímu zaměstnání

Pracovní skupina „Cestovní ruch“

* Termín konaného jednání: 11. 9. 2023
* Řešená témata: roční zpráva o realizaci Strategie rozvoje cestovního ruchu v Kraji Vysočina za rok 2022, výstupy analýzy návštěvnosti Kraje Vysočina na základě zbytkových dat mobilního operátora
* Pracovní skupina se dále podílela na implementaci Národního programu podpory cestovního ruchu v regionech, v rozsahu posuzování souladu předkládaných záměrů z území Kraje Vysočina s relevantními koncepčními dokumenty kraje pro oblast cestovního ruchu. Posouzení se týkalo projektů předložených do podprogramu Marketingové aktivity v cestovním ruchu, dotační titul č. 2 – Marketingové aktivity na oblastní úrovni a do podprogramu Rozvoj základní a doprovodné infrastruktury cestovního ruchu, dotační titul č. 3 – Rozvoj veřejné infrastruktury cestovního ruchu.

Informace o RSK a pracovních skupinách (aktuální složení, zápisy z jednání, případně další relevantní materiály) jsou k dispozici též na oficiálních stránkách Kraje Vysočina pod odkazem [https://www.kr-vysocina.cz/pracovni%2Dskupiny%2Dpri%2Drsk/ds-305220/p1=123041](https://www.kr-vysocina.cz/pracovni-skupiny-pri-rsk/ds-305220/p1%3D123041).

## *Odborné semináře a konference k podpoře absorpční kapacity partnerů v území*

V rámci své činnosti RSK prostřednictvím sekretariátu připravila a realizovala **odborné semináře a konference**, jejichž cílem bylo informovat partnerské subjekty v území o aktuálních možnostech a podmínkách získání podpory v rámci operačních programů a dalších dotačních titulů na rozvojové potřeby území a diskutovat aktuální otázky a témata související s rozvojem regionu.

V roce 2023 se pod záštitou RSK konaly následující akce:

* Konference „Obnovitelné zdroje energie“ dne 7. 6. 2023

Program akce zahrnoval přehled současných a připravovaných možností dotační podpory obnovitelných zdrojů energie z Operačního programu Životní prostředí a z Modernizačního fondu, příklady dobré praxe a úspěšných projektů obcí, které již obnovitelné zdroje využívají, a některá další aktuální témata z oblasti připravovaných legislativních změn v energetice. Konference byla určena především zástupcům samospráv v Kraji Vysočina, pracovníkům městských a obecních úřadů, místních akčních skupin či podnikatelských subjektů a zúčastnilo se jí 89 osob.

* Konference „Den vodíku v Kraji Vysočina“ dne 18. 9. 2023

Konference byla uspořádána ve spolupráci se členy platformy Vodíková Vysočina a nabídla účastníkům ucelenou informaci o české vizi realizace vodíku v kontextu politik a cílů EU, vč. příkladů konkrétních úspěšných vodíkových projektů. Další příspěvky byly věnovány problematice uplatnění vodíku a vodíkových technologií v praxi, zejména v odvětví dopravy, a v rámci doprovodného programu mohli účastníci zhlédnout praktické ukázky prezentovaných technologií.

Hlavními cílovými skupinami byli zástupci samospráv, podnikatelských subjektů a středních a vysokých škol v Kraji Vysočina a konference se zúčastnilo 93 osob + 120 studentů Střední školy průmyslové, technické a automobilní Jihlava a 15 studentů Vysoké školy polytechnické Jihlava

* Konference „Dotační příležitosti pro obce na rok 2024“ dne 14. 12. 2023

Na program konference byly zařazeny aktuální informace k vybraným dotačním titulům programového období 2021 – 2027 relevantním pro obce (OP Životní prostředí, kotlíkové dotace, Národní plán obnovy) a o implementaci Regionálního akčního plánu pro území Kraje Vysočina. Doplňkově v rámci programu zazněly informace o dotačních programech Kraje Vysočina připravovaných na rok 2024. Konference se zúčastnilo 87 zástupců obcí, od těch nejmenších až po statutární město Jihlavu, dále pak mikroregionů, místních akčních skupin, škol a neziskových organizací působících na Vysočině.

## *Regionální akční plán na období 2021 – 2027*

RAP pro programové období 2021+ je intervenční nástroj určený výhradně pro řešení územní dimenze ve vybraných tématech spadajících převážně do kompetence krajů: silnice II. třídy, zdravotnická záchranná služba, deinstitucionalizace sociálních služeb a střední školství. Každý kraj má určitý podíl na alokaci pro dané téma (specifický cíl) v IROP II na základě statistického ukazatele, předem odsouhlaseného na úrovni Asociace krajů ČR a finálně schváleného Národní stálou konferencí (NSK).

Každá aktivita RAP se skládá ze 2 částí. První, textová část popisuje způsob zpracování a projednání dané aktivity, aktuální situaci a absorpční kapacitu, kritéria pro výběr projektů, alokaci, cíle a čerpání v letech. Druhou část tvoří seznamy projektů do 130 % alokace EFRR (IROP II) pro daný kraj. Kterýkoli z těchto projektů poté bude moci být předložen do IROP 2021 – 2027 a rozhodovat bude čas podání, tj. projekty budou soutěžit mezi sebou, avšak pouze v rámci jednoho kraje, nikoli napříč celou ČR.

Aktivity RAP lze aktualizovat průběžně dle potřeb, avšak po vyhlášení výzvy jsou aktualizace možné nejdříve 1x za půl roku. Implementace probíhá prostřednictvím IROP 2021 – 2027 s podmínkou, že projekt, který se o podporu bude ucházet, musí být uveden na seznamu přílohy RAP, aby splnil kritérium přijatelnosti.

V průběhu roku 2023 sekretariát RSK (odbor regionálního rozvoje) spolupracoval s dotčenými odbory krajského úřadu (odbor dopravy a silničního hospodářství, odbor zdravotnictví, odbor sociálních věci, odbor školství, mládeže a sportu) na aktualizaci jednotlivých aktivit RAP, a to jak textových částí, tak i seznamů projektů. Pracovní verze RAP byly konzultovány s MMR.

Shrnutí dle jednotlivých aktivit RAP:

* Zdravotnická záchranná služba – ze strany RSK schválena dne 31. 8. 2022 a aktualizována dne 19. 6. 2023, probíhá implementace
* Silnice II. třídy – aktivita schválena dne 19. 6. 2023, probíhá implementace
* Deinstitucionalizace sociálních služeb - pro schválení této aktivity byly poslední relevantní informace dořešeny až v rámci podmínek výzvy IROP, která byla vyhlášena teprve v listopadu 2023. V návaznosti na vyhlášení výzvy probíhaly práce na finalizaci a upřesnění plánovaných projektů, z nichž vyplynou data pro dopracování seznamu projektů pro RAP. Aktivita bude předložena RSK ke schválení na nejbližším dalším zasedání (předpoklad duben 2024).
* Střední školství – aktivita schválena dne 31. 8. 2022, probíhá implementace, koncem roku 2023 byly zahájeny práce na aktualizace aktivity (předpoklad schválení na RSK duben 2024)

RAP se dále v roce 2023 rozšířil o novou aktivitu Speciální školství, které bylo původně součástí aktivity Střední školství a samostatně bylo do RAP vyčleněno z důvodu vysokého převisu absorpční kapacity. Klíčem pro dělení alokace bude počet dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami, nadaných a dětí a žáků s přiznaným podpůrným opatřením vzdělávaných v jednotlivých krajích. Tento klíč schválila Národní stálá konference na svém zasedání dne 20. 10. 2023 a Kraj Vysočina má k dispozici částku 29,4 mil. Kč z EFRR. V posledním čtvrtletí 2023 probíhala aktualizace sběru absorpční kapacity a návrh kritérií pro prioritizaci projektových záměrů. Výzva byla vyhlášena v listopadu 2023 a žádosti o podporu budou přijímány od května 2024. Schválení aktivity v pracovní skupině Vzdělávání a následně ze strany RSK se předpokládá v březnu, resp. dubnu 2024.

Průběžné informace o implementaci RAP jsou RSK a tematicky příslušným pracovním skupinám pravidelně předkládány v rámci každého zasedání.

## *Komunikace a spolupráce s relevantními partnery*

**Komunikace s řídícími orgány operačních programů (ŘO OP)** probíhá zejména prostřednictvím MMR, případně NSK, dále pak u příležitosti společných jednání sekretariátů RSK a zástupců ŘO OP.

Zástupci ŘO OP či zprostředkujících subjektů se pravidelně účastní jednání RSK či pracovních skupin RSK k představení aktuálně řešených záležitostí a k diskusi s regionálními partnery. Zváni jsou rovněž na odborné semináře a konference konané pod záštitou RSK, kde informují územní partnery o možnostech a podmínkách získání podpory v aktuálně vyhlášených či připravovaných výzvách. Dlouhodobě velmi dobře funguje zejména komunikace a spolupráce RSK s krajskou pobočkou Centra pro regionální rozvoj ČR (CRR ČR), které plní roli zprostředkujícího subjektu pro IROP.

V případě potřeby jsou dále zástupci ŘO OP oslovováni ad-hoc, zejména v situaci, kdy RSK uloží sekretariátu zajistit reakci na konkrétní dotaz či podnět, který vzešel ze zasedání RSK (v roce 2023 např. problematika financování rozvojových potřeb v částech území, která nemohou být pokryta integrovanými nástroji).

**Komunikace a spolupráce s MMR** je koordinována prostřednictvím pravidelných setkávání zástupců sekretariátů RSK s Odborem strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení MMR. Tato jednání se konají s frekvencí 1x za 3 – 4 týdny a jsou zde dle potřeby operativně řešeny aktuální záležitosti spojené zejména s programovým obdobím 2021 – 2027 a další témata, která mají vliv na řešení územní dimenze.

Zástupci MMR se dále v roli stálých hostů účastní jednotlivých zasedání RSK.

V roce 2023 v rámci průběžné komunikace s MMR ČR zajišťoval sekretariát RSK zpracování podkladů, připomínek či zpětné vazby především v těchto oblastech:

* připomínkování relevantních dokumentů souvisejících s programovým obdobím 2021 – 2027 (návrhy výzev v rámci operačních programů a některých komponent Národního plánu obnovy)
* zahájení debaty nad podobou nového programového období po roce 2027 včetně přípravy pozice Asociace krajů ČR ve spolupráci s ostatními kraji
* spolupráce s partnery v území a na národní úrovni na koordinačních činnostech u komponent Národního plánu obnovy, kde RSK je či bude zapojena do hodnocení projektů – především komponenty 2.8 Revitalizace území se starou stavební zátěží (nominace odborných hodnotitelů pro oblast specifických/strategických brownfields), 4.1 Systémová podpora veřejných investic (účast na přípravných jednáních k nastavení mechanismu zapojení RSK do hodnocení)
* sběr absorpční kapacity v Kraji Vysočina v oblasti cestovního ruchu a památek pro potřeby nastavení parametrů budoucích výzev IROP a Národního plánu obnovy
* průběžná revize a aktualizace seznamu záměrů kraje a jeho příspěvkových organizací pro Informační systém projektových záměrů („ISPZ“) a možné využití pro nové nástroje EU v období 2021+
* spolupráce na zajištění fungování ISPZ, zajišťování úlohy regionálního správce ISPZ, spolupráce s MMR ČR na revizi struktury vkládaných dat
* spolupráce na realizaci evaluačního dotazníkového šetření MMR ohledně fungování RSK a sekretariátů RSK (připomínkování struktury otázek a testování dotazníku, distribuce dotazníku na členy RSK)
* administrace stanovisek RSK k vymezení území realizace a dopadu a k identifikaci nositelů projektů místních akčních plánů rozvoje vzdělávání IV („MAP IV“)

**Komunikace s dalšími kraji** se týkala zejména implementace současného programového období a některých témat regionální politiky. Zpravidla 2x – 3x ročně se setkávají vedoucí odborů regionálních rozvojů krajů za účasti zástupců MMR, kde jsou zástupci krajů informováni o pozicích Asociace krajů ČR a dalších územních partnerů k aktuálním záležitostem spojených zejména s implementací tohoto programového období, ale i zahájením vyjednávání o podobě politiky soudržnosti EU v období 2028+ a dalšími aktuálními tématy regionální politiky (např. problematika systémové podpory hospodářsky a sociálně ohrožených území, přijetí tzv. konsolidačního balíčku a dopady úspor ve státním rozpočtu na dotační politiku státu aj.).

Další formou komunikace s ostatními kraji jsou neformální meziregionální setkávání zástupců sekretariátů jednotlivých RSK, jejichž účelem je především výměna zkušeností s řešením vybraných témat a sdílení dobré praxe z oblasti činnosti a fungování sekretariátů, vč. otázek spojených s financováním činnosti sekretariátů z OP Technická pomoc.

**Komunikace s územím** probíhala v roce 2023 primárně ve vazbě na průzkum absorpční kapacity v cestovním ruchu pro plánované výzvy IROP a Národního plánu obnovy a v souvislosti s implementací Národního plánu obnovy v komponentě 2.8 Revitalizace území se starou stavební zátěží. Relevantní okruhy územních partnerů byly dále průběžně oslovovány s pozváním na odborné semináře a konference, které sekretariát RSK pravidelně organizuje k podpoře absorpční kapacity v různých tématech. V roce 2023 v území velmi rezonovalo především téma energetiky, využívání obnovitelných zdrojů energie a připravovaná novelizace legislativy, tzv. LEX OZE II.

Komunikaci s územím je třeba kontinuálně a systematicky rozvíjet a motivovat subjekty k tomu, aby byly ochotny i nadále průběžně informovat sekretariát RSK o svých záměrech a rozvojových potřebách a aktivně se zapojovat do diskuse o nastavení výzev OP a dotačních titulech státu (DT). Klíčové je, aby subjekty z území měly dostatečnou zpětnou vazbu o tom, co se s údaji o jejich záměrech bude dít a k čemu sběr informací slouží.

Prostor pro komunikaci s partnery v území se dále nabízí též v rámci odborných seminářů a konferencí, které se konají pod záštitou RSK. Do programu těchto akcí je vždy zařazována diskusní část, kde mají partneři možnost vznášet dotazy, připomínky a konkrétní podněty k aktuálně řešeným záležitostem a rozvojovým potřebám.

## *Organizační a administrativní zabezpečení činnosti RSK*

Činnost RSK je po organizační, administrativní a koordinační stránce zajišťována **sekretariátem RSK**, kterým je Odbor regionálního rozvoje Krajského úřadu Kraje Vysočina (ORR). Od 1. 3. 2016 jsou činnosti sekretariátu RSK zabezpečovány s finanční podporou OP Technická pomoc. Personálně se jedná o 2 osoby na 0,5 úvazku. Reálně jsou do aktivit RSK dle aktuálních potřeb zapojováni i další pracovníci ORR.

Sekretariát RSK zajišťuje zejména následující okruhy činností:

* organizační a administrativní zabezpečení chodu RSK a pracovních skupin
* příprava a organizace zasedání RSK a pracovních skupin
* příprava, distribuce a administrace odborných podkladů pro zasedání RSK a pracovních skupin
* vedení a archivace související dokumentace
* zpracování Regionálního akčního plánu pro období 2021 – 2027
* mapování absorpční kapacity subjektů z regionu, sběr relevantních podkladů z území kraje (analýz, studií, projektových záměrů apod.), vč. přenosu těchto informací na národní úroveň (MMR)
* podpora absorpční kapacity a informování potenciálních žadatelů v regionu o možnostech a podmínkách čerpání, příprava a realizace odborných seminářů a konferencí
* vedení databáze projektových záměrů (krajský správce ISPZ)
* spolupráce a komunikace s relevantními partnery na krajské i národní úrovni
* účast na pravidelných setkáváních sekretariátů RSK se zástupci Odboru regionální politiky MMR a dalších relevantních jednáních
* zajišťování činností v oblasti koordinace a podpory rozvoje hospodářsky a sociálně ohrožených území, vymezených v SRR ČR 2021+
* zajištění informačního servisu členům RSK k aktuálním záležitostem
* a další dle aktuální potřeby

Pracovníci sekretariátu RSK se dále jako zástupci Kraje Vysočina pravidelně účastní zasedání řídících výborů MAP, v rámci kterých zástupci relevantních partnerů z území projednávají podklady a návrhy ke tvorbě, realizaci a vyhodnocování tzv. strategických rámců MAP. Sekretariát RSK rovněž zajišťuje formální kontrolu aktualizací strategických rámců MAP a jejich odevzdávání ke zveřejnění na portál Územní dimenze.

# Dobrá praxe

Pro zvýšení povědomí o roli a významu RSK se snažíme primárně využívat oficiální internetové stránky Kraje Vysočina. V sekci „Regionální stálá konference“ jsou průběžně zveřejňovány zápisy z jednání RSK a jejích pracovních skupin a další relevantní aktuální informace týkající se zejména zpracování a aktualizací RAP, monitoringu čerpání dotací EU v programovém období 2014 – 2020 či implementace programového období EU 2021 – 2027. Dostupné jsou zde též materiály ze seminářů a konferencí konaných pod záštitou RSK.

Pro informování klíčových aktérů v území i širší veřejnosti jsou dále využívány např. tiskové zprávy na webu Kraje Vysočina o důležitých připravovaných či realizovaných aktivitách nebo články v periodických krajských médiích (Noviny Kraje Vysočina). Aktivity s vazbou na RSK se snažíme dle možností šířit i na dalších platformách či uskupeních, které přímo nesouvisejí s činností RSK, avšak zapojují relevantní regionální partnery – např. pravidelná setkávání tajemníků, setkávání členů RK se starosty obcí, setkávání místních akčních skupin apod.

Zkušenosti s dosavadním fungováním ISPZ i nadále potvrzují, že reálné využití tohoto nástroje je ze strany subjektů v území minimální. Využívání je spíše jen příležitostné pro vybrané mapování absorpční kapacity. Jako zcela zásadní pro „přežití“ této databáze spatřujeme zjednodušení rozsahu vkládaných údajů a napojení údajů o projektech minimálně na dotační příležitosti státu tak, aby si vkladatelé mohli ověřit, zda je na vložený záměr možné získat podporu v rámci národních dotačních titulů. Pokud by ISPZ byl využíván intenzivněji, bylo by možné do budoucna odbourat duplicitní sběry prostřednictvím e-mailu za účelem monitorování absorpční kapacity pro nejrůznější účely a využívat údaje přímo z ISPZ.

Sekretariát RSK pokračoval v roce 2023 v zasílání informací (převážně obcím) týkajících se vyhlášených dotačních titulů (převážně státu), mj. i na základě vložených záměrů v ISPZ. Tyto informace o dotačních příležitostech jsou rozesílány na nositele záměrů prostřednictvím hromadného e-mailu, popř. zveřejňovány vydáním tiskové zprávy na webu kraje či v rámci informačního servisu pro obce na webových stránkách kraje.

Pro lepší informovanost o podmínkách čerpání v příslušných výzvách a přípravu kvalitních projektů se snažíme aktivně zapojovat zástupce ŘO příslušných OP či jejich zprostředkujících subjektů. Úzká spolupráce je navázána zejména s krajskou pobočkou CRR ČR v Jihlavě. Ve spolupráci s ŘO či zprostředkujícími subjekty jsou pořádány odborné semináře a konference pro územní partnery – potenciální žadatele do vyhlašovaných dotačních titulů. V roce 2023 se pod záštitou RSK konalo několik takových akcí, podrobněji viz kap. 2.4.

Zástupci kraje (sekretariátu RSK) se účastní též jednání řídících výborů MAP v území a setkávání zástupců nositelů MAP, které má v regionu v gesci Národní pedagogický institut (dříve fungující pod názvem Národní institut dalšího vzdělávání – NIDV). Na těchto setkáváních probíhá zejména přenos aktuálních informací o realizaci KAP směrem k realizátorům jednotlivých MAP, příp. dle potřeby též informací o činnosti RSK či implementaci programového období EU 2021+.

Od roku 2019 sekretariát RSK zpracovává monitorovací zprávy o čerpání prostředků EU za programové období 2014 – 2020, vycházející z dat z informačního systému MS 2014+. Zprávy slouží jako informační materiál o stavu čerpání prostředků EU subjekty z Vysočiny v členění dle operačních programů, a ve vybraných ukazatelích zahrnují též mezikrajské / celorepublikové srovnání. Zprávy jsou dostupné na webové stránce RSK pod odkazem [https://www.kr-vysocina.cz/monitoring-cerpani-dotaci-eu/ds-305229/p1=123042](https://www.kr-vysocina.cz/monitoring-cerpani-dotaci-eu/ds-305229/p1%3D123042).

Pracovníci sekretariátu RSK jako součást odboru regionálního rozvoje KrÚ se zároveň podílejí na zpracování nejrůznějších analytických a koncepčních dokumentů kraje a dalších aktivitách souvisejících s rozvojem území. V roce 2023 byl sRSK zapojen např. do analýzy dat mobilních operátorů pro potřeby koordinace nabídky v cestovním ruchu, zpracování Tematického atlasu Kraje Vysočina nebo do strategické práce v oblasti kulturního a kreativního odvětví. Možnost zapojení do těchto aktivit vnímáme jako velké plus pro další koordinaci rozvoje území. Díky těmto činnostem získávají pracovníci sekretariátu širší rozhled, který pak mohou využít i pro činnosti související přímo s posláním RSK.

V neposlední řadě se nám osvědčila také neformální výměna informací a zkušeností mezi pracovníky sekretariátů RSK z jiných krajů.

# Rizika činnosti RSK a naplňování rolí RSK a sekretariátu RSK

Níže je uvedeno šest nejvýznamnějších identifikovaných rizik týkajících se fungování RSK a činnosti sekretariátu RSK. Meziročně nebyly provedeny změny v obsahu a významnosti rizik.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Název rizika** | **Popis rizika** | **Pravděpodobnost****(1-5)** | **Dopad** **(1-5)** | **Významnost****(P \* D)** |
| **1. Public relations RSK v rámci regionu** | Malé povědomí o roli, činnosti a významu RSK v regionu; slabý přenos aktuálních a relevantních informací mezi všemi úrovněmi (sRSK-členové RSK-subjekty v území) | 2 | 3 | 6 |
| **2. Aktivita subjektů z regionu** | Nezájem subjektů z regionu o zapojení se do činností kolem RSK (sběr absorpční kapacity, vkládání do ISPZ nebo aktivity kolem HSOÚ)  | 3 | 4 | 12 |
| **3. Metodická pomoc ze strany MMR a související koordinační činnost** | Neposkytování odborné koordinační a metodické pomoci ze strany MMR; personální fluktuace na MMR ovlivňující kontinuitu informací; nepřenášení informací v rámci MMR a s dalšími ministerstvy | 3 | 4 | 12 |
| **4. Aktivita členů RSK** | Malá aktivita členů RSK jak vůči sekretariátu RSK, tak i přímo na jednání RSK; nepřenášení informací zástupců zastřešujících institucí na zastupované organizace. | 4 | 3 | 12 |
| **5. Využívání výstupů RSK na národní úrovni** | Slabé využívání výstupů RSK (zejména ISPZ, HSOÚ) ze strany ŘO OP a ministerstev při nastavení OP a DT státu, popř. dalších nástrojů regionální politiky; neakceptace doporučení a výstupů ze strany RSK na národní úrovni; neexistence pozitivních příkladů | 2 | 5 | 10 |
| **6. Tvorba a implementace regionálního akčního plánu (RAP)**  | Nevhodné nastavení RAP (prioritizace projektů, problémy s čerpáním v čase, problémy s realizací projektů); nastavení výzev IROP; metodika RAP (časté změny metodiky v čase, nesprávné pochopení metodiky) apod.  | 3 | 5 | 15 |

Vyhodnocení rizik z minulé zprávy:

**Public relations RSK v rámci regionu**

Sekretariát RSK směrem do území realizuje řadu rozvojových činnosti. Z nejvýznamnějších se jedná např. o monitoring projektových záměrů subjektů v území, zjišťování absorpční kapacity, monitoring čerpání fondů EU, spolupráce nejrůznějších subjektů, odborné semináře a konference pro regionální partnery a další. I když je v rámci těchto činností uplatňována publicita ve vazbě na RSK, jde mnohdy o činnosti, které by probíhaly i bez existence a záštity RSK, a ze strany subjektů z území může být obtížné si tyto činnosti pod RSK jednoznačně přiřadit. Obecně platí, že RSK se dosud v regionu nestala zavedenou značkou, mj. i z důvodu ne zcela jasně identifikovatelných přínosů, což má vliv i na další šíření informací mezi partnery v území.

**Aktivita subjektů z regionu**

Subjekty z území jsou ochotné se do aktivit pod hlavičkou RSK zapojovat (nejvíce obce, následně NNO, nejméně podnikatelské subjekty). Subjekty z území potřebují zejména zpětnou vazbu od centrálních orgánů, co se s jejich záměry či výstupy děje, proč by měly mít důvod spolupracovat, co jim tato spolupráce konkrétně přinese. Primárně však očekávají rychlé řešení a dostupnost finančních prostředků (zejména dotací) pro řešení jejich potřeb, což i s omezováním DT státu není vždy možné.

**Metodická pomoc ze strany MMR a související koordinační činnosti**

MMR poskytuje průběžně metodickou pomoc krajům (zejména prostřednictvím elektronické komunikace). Zástupci sekretariátu RSK se pravidelně účastní setkávání sekretariátů RSK s MMR (1x za cca měsíc). Na těchto setkáních jsou s MMR probírány případné problémy s řešením jimi stanovených úkolů. Zástupci MMR se dle dosavadních zkušeností snaží vyjít vstříc a na dotazy krajů reagovat, potenciální riziko pro kvalitní metodickou pomoc však mohou představovat časté personální změny na úseku MMR, který se zabývá regionální politikou a územní dimenzí.

**Aktivita členů RSK**

Členové RSK se účastní jednotlivých zasedání v zásadě pravidelně, v případě potřeby jsou zastoupeni svými náhradníky. V průběhu zasedání je k některým tématům vedena diskuse. Hlavní aktivita ve vztahu k projednávaným bodům, potenciálním problémům, které by bylo vhodné na platformě RSK řešit, či iniciování nových témat je však vedena primárně ze strany sekretariátu RSK či jen některých členů RSK. Je taktéž pravděpodobné, že ne u všech členů, kteří zastřešují další subjekty, dochází k pravidelnému přenosu informací o záležitostech řešených na RSK na nižší úroveň a naopak.

**Využívání výstupů na národní úrovni**

S výstupy z úrovně RSK je na národní úrovni pracováno, a to zejména díky přispění koordinační role MMR, které se snaží koordinovat regionální politiku státu. Je důležité, aby jednotlivé národní orgány pružně reagovaly na současné potřeby území a uzpůsobovaly jim vhodné nástroje. Je třeba zmínit, že to bohužel ne zcela platí pro všechny subjekty na národní úrovni. Reálně s výstupy z území pracuje zejména MMR, ostatní s těmito daty pracují a využívají je pouze v omezené míře.

**Tvorba a implementace regionálního akčního plánu (RAP)**

V roce 2023 již probíhala implementace aktivit zdravotnická záchranná služba, silnice II. třídy a střední školství. Aktivitu deinstitucionalizace sociálních služeb stále nebylo možné zfinalizovat a schválit z důvodů uvedených v kapitole 2.6 této zprávy. V průběhu roku dále byla zahájena příprava nové, páté aktivity RAP zaměřené na speciální školství.

U aktivit RAP, kde již byla vyhlášena výzva v IROP II, se ukazuje, že v některých případech byla ze strany nositelů projektů podceněna příprava záměrů (záměr v RAP je v obecnější podobě a až v návaznosti na konkrétní parametry podpory dochází k jeho upřesňování, zpracování nezbytných dokumentací a povolení) nebo skutečnou realizaci záměrů ovlivňují záležitosti, které v době schválení RAP nebyly známé (podmínky výzvy, rostoucí ceny stavebních materiálů a prací apod.). Sekretariát RSK průběžně poskytuje nositelům součinnost při realizaci jejich projektů tak, aby nedošlo k ohrožení alokace pro Kraj Vysočina.

Pravděpodobnost výskytu všech uvedených rizik bude do budoucna významným způsobem ovlivněna pokračující implementací programového období EU 2021+, zohledňováním potřeb území v dotačních titulech státu, v operačních programech nebo Národním plánu obnovy. Dále pak bude důležitá realizace projektů zařazených do RAPu a implementace strategických dokumentů - zejména Strategie regionálního rozvoje ČR a jejích akčních plánů (promítnutí potřeb HSOÚ apod.).

# Plán rozvoje fungování RSK

Hlavním úkolem pro rok 2024 bude dokončení zpracování RAP pro období 2021 – 2027 v aktivitě deinstitucionalizace sociálních služeb a rovněž v nové aktivitě speciální školství, projednání v příslušných pracovních skupinách RSK a následně schválení v RSK. Dle potřeb budou řešeny aktualizace aktivit, v nichž již probíhá implementace. Dle MPIN RAP bude realizována zpráva o naplňování RAP 2021+, průběžně je sledováno naplňováni milníků jednotlivých aktivit.

V dalším období lze očekávat v koordinaci s MMR pokračující aktivity ve vazbě na rozvoj hospodářsky a sociálně ohrožených území („HSOÚ“), vymezených v SRR 21+, zejm. nastavení systémové podpory z národní úrovně pro tento typ regionů, sdílení dobré praxe apod. Sekretariát RSK bude připraven poskytovat dle potřeb nezbytnou součinnost.

V roce 2024 se dále předpokládá pokračování zapojení RSK do implementace některých částí Národního plánu obnovy, zejm. v komponentě 4.1 Systémová podpora veřejných investic, konkrétně např. zapojení RSK do hodnocení žádostí o podporu podaných do výzvy v rámci subkomponenty 4.1.3 Finanční podpora projektů souladných s cíli EU.

Ze strany MMR aktuálně probíhají práce na optimalizaci rozsahu vkládaných dat o projektových záměrech do ISPZ. Sekretariát RSK je připraven tento nástroj popularizovat v území a poskytovat subjektům v regionu nezbytnou součinnost při vyplňování záměrů.

V souvislosti se schválenou SRR ČR 2021+ lze očekávat plnění úkolů týkající se průběžného vyhodnocování nastavených indikátorů v SRR a součinnost s MMR na vyhodnocení Akčního plánu SRR 23-24 a přípravou Akčního plánu 25-26.

**Zasedání RSK**

Předpokládané termíny řádných zasedání RSK v roce 2024 jsou v průběhu měsíců dubna a září. Další jednání budou svolávána v průběhu roku 2024 dle potřeby, zejména vyvstane-li nutnost aktualizovat RAP, případně budou potřebná usnesení přijata procedurou písemného projednávání – korespondenčního elektronického hlasování pomocí elektronické pošty.

**Zaměření činnosti pracovních skupin**

Předpokládaná projednávaná témata v roce 2024 budou zahrnovat především:

* PS Venkov – problematika služeb na venkově, dotační politika kraje pro oblast venkova, problematika HSOÚ v kontextu SRR ČR 21+ a další aktuální témata dle potřeby
* PS Vzdělávání – aktivity RAP střední a vyšší odborné školství a speciální školství, informace o realizaci MAP, systémové projekty a iniciativy v území (Teritoriální pakt zaměstnanosti apod.)
* PS Výzkum a inovace – aktivity a nástroje k podpoře inovačních aktivit v území a naplňování krajské přílohy národní RIS3 strategie inteligentní specializace, individuální projekty regionálních partnerů s vazbou na výzkum a inovace, Smart Akcelerátor a další dle potřeby
* PS Cestovní ruch – aktivity a nástroje k naplňování Strategie rozvoje cestovního ruchu v Kraji Vysočina na období 2017 – 2025, posuzování souladu žádostí podávaných subjekty z regionu do Národního programu podpory cestovního ruchu v regionech se Strategií rozvoje cestovního ruchu a další dle potřeby
* PS Brownfields – revitalizace území se starou stavební zátěží (brownfields) a další dle potřeby

**Aktivity směrem k území**

* podpora absorpční kapacity území, příprava a realizace odborných seminářů, workshopů a konferencí pro územní partnery / potenciální žadatele k aktuálním možnostem čerpání v rámci evropských, státních i krajských dotačních titulů (např. další ročník již tradiční konference Dotační příležitosti pro obce) a k dalším aktuálním tématům – dle potřeby
* sběr relevantních informací z území (o projektových záměrech apod.) pro potřeby vyhodnocování a aktualizace RAP, pro potřeby ISPZ; zapojování subjektů z území do zjišťování bariér a připomínek k výzvám NDT, operačních programů a dalších nástrojů (např. Národní plán obnovy)
* činnosti v oblasti koordinace HSOÚ, dle potřeby zpracovávání problémových analýz a studií pro HSOÚ v regionu, spolupráce s národní úrovní na vhodných nástrojích pro tato území
* pokračovat bude spolupráce se subjekty podílejícími se na implementaci fondů EU v území (např. CRR ČR, Agentura pro podporu podnikání a investic, Eurocentrum, Národní pedagogický institut apod.).
* vzájemný přenos informací s nositeli integrovaných nástrojů (CLLD a IPRÚ, resp. ITI)
* spolupráce s nositeli MAP

Sekretariát RSK dále předpokládá, ve vazbě na programové období EU 2021+ a regionální politiku státu, úzké zapojení regionální úrovně prostřednictvím RSK do souvisejících procesů, s cílem prosadit krajské strategické priority a řešit rozvojové problémy území. V návaznosti na zahájení vyjednávání o budoucí podobě politiky soudržnosti EU po roce 2027 lze rovněž očekávat zapojení RSK do dialogu o nastavení programového období 2028+ z pohledu prosazování klíčových témat, která jsou pro rozvoj Kraje Vysočina v kontextu EU a současné geopolitické situace prioritní.

Sekretariát RSK i nadále plánuje pokračování zasílání informací na subjekty z území týkající se možných dotačních příležitostí (jak z evropských, tak i národních či krajských DT).