1. **PŘEDKLÁDACÍ** **ZPRÁVA**

Zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pohřebnictví“), nakládání s tělem nakaženým nebezpečnou nemocí upravuje v § 4 odst. 1 písm. a). Ustanovení zákona o pohřebnictví lze aplikovat zpravidla v případě ojedinělého výskytu vysoce nakažlivé nemoci (dále jen „VNN“) na jednom těle zemřelého, přičemž vypravitel pohřbu i provozovatel pohřební služby (dále jen „PS“) jsou povinni řídit se příkazy krajské hygienické stanice (dále jen „KHS“) pouze tehdy, pokud mají na pohřbení soukromoprávní zájem. Jinými slovy, kdykoli smějí fyzické nebo právnické osoby vypravující pohřeb nebo podnikající v pohřebnictví KHS oznámit, že pohřeb za takto stanovených podmínek nevypraví. Pohřbívací povinnost má podle § 5 zákona o pohřebnictví pouze obec.

Orgán ochrany veřejného zdraví (dále jen „OOVZ“), v této souvislosti, je dle zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, oprávněn vyzvat složky integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) – Policii ČR a Hasičský záchranný sbor ČR – k součinnosti při následných opatřeních zamezujících šíření epidemie VNN. Tyto výzvy nelze směrovat na pohřební služby, jelikož do IZS nespadají.

Dle ustanovení § 80 odst. 1 písm. g) téhož zákona Ministerstvo zdravotnictví nařizuje mimořádná opatření při epidemii a nebezpečí jejího vzniku a mimořádná opatření k ochraně zdraví fyzických osob při mimořádných událostech, pokud mají být provedena celostátně nebo na území několika krajů, a rozhoduje o jejich ukončení. Dále, dle § 80 odst. 1 písm. j), Ministerstvo zdravotnictví stanoví další infekční onemocnění vyvolaná vysoce rizikovými biologickými agens a toxiny, která se považují za nebezpečnou nemoc.

V souladu s § 4 odst. 1 písm. a) zákona o pohřebnictví je zakázáno upravit, konzervovat, balzamovat nebo vystavit tělo zemřelého nakažené infekčními onemocněními vyvolanými jinými vysoce rizikovými biologickými agens a jejich toxiny, která stanoví opatřením obecné povahy příslušný KHS.

Zákon o pohřebnictví výše citovaným ustanovením upravuje postup pouze v případě úmrtí osoby nakažené nebezpečnou nemocí, tzn., diagnóza byla poskytovatelem zdravotních služeb již nezpochybnitelně stanovena. Ambicí návrhu této směrnice je upravit jednotný postup při vzniku mimořádné události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům (2005) v souvislosti s nakládáním s tělem zemřelého, u kterého je podezření na VNN. Toto podezření získal lékař prohlížející tělo nikoli během prohlídky nebo pitvy, ale až po předání těla zemřelého pohřební službě, krematoriu nebo pohřebišti.

Nelze vyloučit možnost, že v takovém případě OOVZ nařídí z důvodu ochrany veřejného zdraví převoz těla z provozovny PS a jeho likvidaci ve specializovaném zdravotnickém zařízení Armády České republiky – Odbor biologické ochrany Těchonín (dále jen „OBO Těchonín“), tj. zcela mimo působnost zákona o pohřebnictví. Příkazem OOVZ zlikvidovat tělo zemřelého formálně jako „odpad“ namísto jeho pohřbení by podle našeho názoru nemělo dojít k porušení jak § 4 písm. e) zákona o pohřebnictví, tak i § 493 občanského zákoníku. OOVZ dle § 27 odst. 1 písm. c) zákona o pohřebnictví nehrozí za takové rozhodnutí pokuta až 200 000 Kč, a to z důvodu principu proporcionality. Mnohem vyšší společenská škodlivost by spočívala v nečinnosti OOVZ kvůli zachování postmortální lidské důstojnosti, aby tělo smělo být řádně pohřbeno, než v jejím příkazu chránit životy žijícím osobám nepohřbením těla v krematoriu.

Navíc návrh směrnice doporučuje OBO Těchonín, aby spálení těla zemřelého proběhlo důstojně, jednotlivě v samostatné rakvi a popel byl uložen do urny, kterou si rodina převezme. Postup bude tedy obdobný jako v krematoriu. I provozovatel krematoria může být zcela legálně v souladu s § 91 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, spalovnou anatomicko-patologického odpadu. Domníváme se proto, že by se i naopak mohla, při mimořádném opatření, specializovaná spalovna zdravotnického odpadu stát „krematoriem ad hoc“, aniž by muselo být za krematorium trvale prohlášeno orgánem veřejné moci.

Návrh této směrnice vychází z již vládou schválené směrnice pro jednotný postup při vzniku mimořádné události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům (2005) v souvislosti s výskytem vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení poskytovatele zdravotních služeb (dále jen „Směrnice pro ZZ 2018“)[[1]](#footnote-1), zejména s její přílohou č. 9 „Opatření k zamezení ohrožení veřejného zdraví při transportu osob, které zemřely v souvislosti s onemocněním vysoce nakažlivou nemocí“ (dále jen „Příloha směrnice pro ZZ 2018“).

Ministerstvo zdravotnictví má v souladu s bodem 4. Směrnice pro ZZ 2018 v případě potřeby zajistit další informace nad rámec těch, které jsou uvedeny v Příloze směrnice pro ZZ 2018. Uvedená příloha podle našeho názoru chybně dovoluje komukoli:

1. repatriaci mezi státy
2. drážní nákladní i leteckou dopravu
3. jednoplášťový plastový vak
4. vložku ze zinkového plechu opatřenou okénkem
5. vložení zinkové vložky s tělem do kremační pece.

Návrh této směrnice je tedy v přímém rozporu se Směrnicí pro ZZ 2018. Zakazuje nebo omezuje nejen výše uvedené, ale nadto dále ještě odmítá:

1. ukládání těl zemřelých do hromadných hrobů (šachet)
2. použití dezinfekčních prostředků přímo na těla a v hrobech
3. spalování ve spalovnách zdravotnického odpadu, v kafilériích nebo na otevřeném terénu
4. zpopelňování neidentifikovaných lidských pozůstatků bez povolení Policie ČR nebo státního zastupitelství
5. manipulaci s tělem pozůstalými včetně manipulace s jeho oblečením, osobními věcmi a ozdobami, které měl zemřelý na sobě nebo u sebe; tyto předměty denní potřeby se musejí před vrácením rodině dekontaminovat
6. otevírat rakev i patologický vak
7. konzervaci a balzamaci.

Klíčovým technickým vybavením poskytovatele zdravotních služeb pro aplikaci návrhu této směrnice by měl být vak pro zemřelé. Vaky pro zemřelé však nemají v právním řádu jakékoli vymezení, a to ani pomocí technických norem. Podle našeho názoru by měly mít minimálně dvě samostatně uzavírací komory vyrobené technologií tepelného svařování z nepropustné polyetylénové fólie s aditivy, dále spirálová zdrhovadla překrytá krycími klopami se samolepicí páskou zabezpečující vzduchonepropustné uzavření celého vaku. Klíčovými vlastnostmi by mělo být zároveň to, že se postupně (po tlecí době těla) rozloží v zemi podobně jako zinek. Dalším důležitým testem kvality je jeho chování v rakvi během závozu rakve do kremační pece.

Zaměstnanci PS a krematorií nemají představu, co VNN obnáší a jak se přenáší. Tím pádem nemají ani představu o prevenci. Domníváme se proto, že předkládaný návrh musí projít ještě značnými úpravami, a současně s nimi musí probíhat vzdělávání dobrovolných pracovníků – zaměstnanců PS a krematorií.

1. **NÁVRH SMĚRNICE**

Postupy a činnosti upravené touto směrnicí se týkají mimořádné události, kdy tělo zemřelého vykazuje přítomnost vysoce nakažlivé nemoci (dále jen „VNN“) a/nebo je zde podezření na přítomnost VNN s ohledem na anamnestické údaje o pobytu zemřelé osoby v endemické oblasti a/nebo v souvislosti s epidemiologicky významným kontaktem zemřelého pacienta s jinou osobou nakaženou VNN. Pro účely této směrnice se za tělo zemřelého považují i jeho části včetně jeho oblečení, osobních věcí a dalších předmětů, se kterými přišel do kontaktu.

Cílem směrnice je popsat postup pouze u takového těla zemřelého, u kterého měl lékař podezření na nakažení původcem VNN nikoli bezprostředně po úmrtí nebo po pitvě, ale až po předání těla zemřelého provozovateli pohřební služby (dále jen „PS“). Pokud má lékař prohlížející tělo zemřelého podezření na nakažení původcem VNN bezprostředně během prohlídky nebo pitvající lékař během pitvy, tělo zemřelého nesmí být PS nikdy předáno.

Účelem směrnice je zajistit jednotný a účinný systém připravenosti a reakce na ohrožení veřejného zdraví v důsledku šíření VNN, a to v souladu s příslušnými právními předpisy a požadavky revidovaných Mezinárodních zdravotnických předpisů z roku 2005 (dále jen „MZP 2005“), které je Česká republika, jako smluvní stát Světové zdravotnické organizace (World Health Organization) zavázána implementovat. Jinými slovy, při vzniku takové události je třeba zejména chránit ty, kteří se na jejím řešení účastní. V tomto případě se jedná zejména o zaměstnance PS a krematorií. Složky integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) jsou na událost vybaveny a pravidelně proškolovány a cvičeny.

Onemocnění typu VNN nelze spolehlivě vymezit na základě předem daného seznamu diagnóz. Hlavními společnými a určujícími znaky pro zařazení do relativně heterogenní skupiny VNN jsou vysoká úmrtnost (dosahující přibližně 90 *%* a více), vysoká nakažlivost, vysoká vnímavost populace, omezené možnosti diagnostiky, léčby a prevence. V případě onemocnění typu VNN náleží odborné posouzení pouze místně příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví (dále jen „OOVZ“).

V případě, že dojde k úmrtí postižené osoby pravděpodobně v souvislosti s infekčním onemocněním vyvolaným původcem VNN, je nezbytné, aby při nakládání s tělem zemřelého byly dodržovány zásady, které upravují příslušné právní předpisy. Jedná se především o § 92 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, § 83 až § 92 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pohřebnictví“) a zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, Mezinárodní ujednání č. 44/1938 Sb., o přepravě mrtvol, Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 22/2012 Sb. m. s. k podpisu Dohody o převozu těl zemřelých a nařízení vlády č. 1/2000 Sb., o přepravním řádu pro veřejnou drážní nákladní dopravu, ve znění pozdějších předpisů.

Hromadné hroby na pohřebišti nebo mimo pohřebiště, použití nehašeného vápna nebo jiných dezinfekčních prostředků v individuálních hrobech jsou výše uvedenými předpisy implicitně zakázány. Stejně tak je zakázáno pohřbení spálením ve spalovnách zdravotnického odpadu nebo v kafilériích. Zcela výjimečně – pro účely této směrnice – nemusí být tělo zemřelého pohřbeno ani zpopelněním v krematoriu nebo do země na pohřebišti. A to i v případě, že se jedná o tělo zemřelého státního příslušníka cizího státu. Odvolání proti rozhodnutí krajské hygienické stanice o spálení těla zemřelého v OBO Těchonín nemá odkladný účinek. Neidentifikované lidské pozůstatky nelze bez povolení Policie ČR nebo státního zastupitelství zpopelnit v krematoriu ani spálit v OBO Těchonín.

**Při manipulaci s tělem zemřelého je nezbytné respektovat zejména tyto zásady:**

1. OOVZ stanoví způsob zacházení s tělem zemřelého v provozovně pohřební nebo kremační služby. Do doby stanovení těchto podmínek nesmí být s tělem zemřelého v provozovně PS jakkoli manipulováno.
2. OOVZ informuje jednatele provozovatele pohřební služby, krematoria nebo pohřebiště, který je provozovatelem dotčeného technického vybavení či provozovny, o pravděpodobném výskytu VNN v provozovně pohřební služby, krematoria nebo pohřebiště a o zahájení mimořádných opatření. Provozovatel pohřební služby, krematoria nebo pohřebiště poskytne osobní údaje o zemřelém a svých zaměstnancích jako podklad pro epidemiologické šetření.
3. Součástí pokynů OOVZ bude zákaz rakev i patologický vak otevírat. Tento zákaz bude uveden nesmazatelně v českém a anglickém jazyce, pevně a viditelně připevněn na spodní i vrchní části vnější rakve, vnitřní rakve a po obou stranách patologického vaku. Štítek na rakvi i na vaku bude dále obsahovat list o prohlídce zemřelého se záznamem o nebezpečné nemoci, název, adresu a číslo telefonu zvoleného pohřebiště nebo krematoria, název a IČO PS.
4. Provozovatel pohřební služby, krematoria nebo pohřebiště poskytne potřebnou součinnost při řešení mimořádné události, tj. vyřadí kontaminované pohřební vozidlo a provozovnu z provozu, a to až do doby, než OOVZ rozhodne o dalším postupu.
5. Speciální dezinfekci uskuteční vždy Hasičský záchranný sbor ČR. Zdravotní ústav provede závěrečnou ohniskovou dezinfekci na základě rozhodnutí OOVZ.
6. Osoby provádějící jakoukoli manipulaci s tělem zemřelého musejí být vybaveny osobními ochrannými pomůckami (dále jen „OOPP“), které stanoví OOVZ, minimálně to budou dvoje rukavice, overaly a polomasky s rozměrem pórů zabraňujícím pronikání virů. OOPP k tomuto účelu musejí být speciálně vyrobeny.
7. OOPP je nutno řádně používat, a to počínaje samotným způsobem oblékání tak, aby byla chráněna každá sebemenší část těla manipulujícího, aby byly důsledně chráněny nejen pokožka, ale i dýchací cesty osob manipulujících s tělem nemocného/zemřelého, až po způsob svlékání kontaminovaných OOPP. Tyto postupy je však nutno pravidelně procvičovat.
8. Tělo zemřelého smí být uloženo pouze do konečné neprodyšně zavřené zinkové vložky, nebo fólie s tím, že tělo zemřelého je do hermeticky uzavřené vložky uloženo v tzv. patologickém vaku pro osoby s VNN (ideálně patologický vak EBOLA), pokud OOVZ vzhledem k nebezpečnosti nákazy nestanoví jinak.
9. Zinková vložka/rakev se hermeticky uzavře letováním. Povrch zinkové vložky/rakve se ošetří vhodným dezinfekčním prostředkem. Zinková vložka/rakev s tělem zemřelé osoby se vloží do dřevěné transportní rakve (z masivu, síla stěn minimálně 2 centimetry).
10. Veškeré oblečení zemřelého, jeho osobní věci a ozdoby, musejí být uloženy do zinkové vložky nebo fólie společně s tělem zemřelého. Pouze některé předměty, které mají pro pozůstalé mimořádný komemorační význam, se musejí před vrácením rodině dekontaminovat.
11. Výjezdová skupina zdravotnické záchranné služby převezme tělo zemřelého od PS, a předá toto tělo k uložení poskytovateli zdravotních služeb, kterého určil místně příslušný OOVZ (v současné době Nemocnice Na Bulovce Praha nebo OBO Těchonín).
12. Jakmile se podezření na VNN potvrdí, a není-li možné vyloučit riziko nákazy ani v průběhu pohřbení v krematoriu, KHS smí rozhodnout o spálení těla zemřelého v OBO Těchonín.
13. KHS o svém rozhodnutí, vypravitel pohřbu je KHS znám, informuje vypravitele pohřbu o přijatých opatřeních, zejména o tom, že spálení těla zemřelého se uskuteční v OBO Těchonín pietně a samostatně v rakvi. Popel bude vypraviteli pohřbu předán v urně.

Každý subjekt, jenž se bude podílet na řešení mimořádné události tohoto typu, si pro svou potřebu samostatně rozpracuje vlastní a konkrétní postupy vycházející z této směrnice a implementuje je do svých plánovacích dokumentů a závazných předpisů, zejména do provozního řádu pohřební služby, krematoria a veřejného pohřebiště. Provozní řád pohřební služby a krematoria schvaluje v souladu s § 7 odst. 1 písm. b) a § 14 odst. 3 písm. b) zákona o pohřebnictví KHS.

**Zveřejněno dne: 2. 12. 2019**

**Seznam použitých zkratek**

|  |  |
| --- | --- |
| HZS | Hasičský záchranný sbor |
| KHS | Krajská hygienická stanice |
| OBO Těchonín | Odbor biologické ochrany – Těchonín, Vojenský zdravotní ústav, Armáda ČR |
| OOPP | Ochranné osobní pomůcky |
| OOVZ | Orgán ochrany veřejného zdraví |
| PS | Provozovatel pohřební služby |
| tělo zemřelého | tělo zemřelého nebo jeho části včetně jeho oblečení a osobních věcí, u kterého měl lékař podezření na nakažení původcem VNN nikoli bezprostředně po úmrtí nebo po pitvě, ale až po předání těla zemřelého provozovateli pohřební služby |
| VNN | Vysoce nakažlivá nemoc |
| ZZS | Zdravotní záchranná služba |

1. Viz usnesení vlády České republiky ze dne 11. ledna 2019 č. 35 o aktualizované Směrnici pro jednotný postup při vzniku mimořádné události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům (2005) v souvislosti s výskytem vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení poskytovatele zdravotních služeb. [↑](#footnote-ref-1)