



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# KVALIFIKAČNÍ POŽADAVKY PRO VÝKON ČINNOSTI NA OBECNÉM STAVEBNÍM ÚŘADU

Metodická pomůcka Ministerstva pro místní rozvoj ČR



**Pro vznik pracovního poměru úředníka stavebního úřadu** podle § 4 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů (zákon o úřednících), ve znění pozdějších předpisů, je **nutno splnit podmínky** stanovené zákonem o úřednících, podmínky nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, požadavky nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě a další předpoklady pro výkon správních činností stanovené zvláštním právním předpisem, kterým je zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Kromě splnění podmínek stanovených zákonem o úřednících a výše uvedenými nařízeními vlády musí tedy **úředník vykonávající činnost stavebního úřadu splnit kvalifikační požadavky pro výkon činnosti na obecném stavebním úřadu, které jsou uvedeny v § 13a stavebního zákona.**

V § 13a odstavci 2 stavebního zákona jsou stanoveny následující **kvalifikační požadavky vzdělání a praxe fyzických osob:**

- a) vysokoškolské vzdělání v magisterském nebo bakalářském studijním programu ve studijním oboru stavebního, architektonického nebo právnického směru,
- b) vyšší odborné vzdělání v oboru stavebnictví a 2 roky praxe v oboru stavebnictví, nebo
- c) střední vzdělání s maturitní zkouškou v oboru stavebnictví a 3 roky praxe v oboru stavebnictví.

Stavební zákon konkrétní studijní obory vysokoškolského vzdělání nespécifikuje, uvádí pouze zaměření vysokoškolského vzdělání – požadovány jsou obory stavebního, architektonického nebo právnického směru. Lze dovodit, že záměrem zákonodárce bylo zajistit výkon stavebního úřadu úředníky splňujícími kvalifikaci v oboru stavebnictví a v oboru přímo souvisejícím s výkonem stavebního úřadu. V případě pochybností o náplni konkrétního studijního programu je možné požádat o vyjádření podle správního řádu Národní akreditační úřad pro vysoké školy, který rozhoduje o akreditacích studijních programů. Národní akreditační úřad pro vysoké školy spolupracuje v zájmu dobré správy v otázkách týkajících se uplatnění absolventů vysokých škol mj. se správními úřady a orgány územní samosprávy. Toto vyjádření je možné využít jako podklad pro posouzení splnění kvalifikačních požadavků zejména v těch případech, kdy není možné jinak ověřit náplň konkrétního studia.

V případě vyššího odborného vzdělání a středního vzdělání s maturitní zkouškou je podle stavebního zákona požadovaným vzděláním obor stavebnictví a není možné tento obor zaměňovat za jiný. Jednotlivé obory vzdělávání jsou stanoveny přílohou č. 1 nařízení vlády č. 211/2010 Sb., o soustavě oborů vzdělání v základním, středním a vyšším odborném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů. Pokud se jedná o věcnou náplň těchto oborů, kompetentním orgánem pro jejich posouzení je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Kvalifikační požadavky pro výkon činnosti na obecném stavebním úřadu podle stavebního zákona musí být splněny vždy a nelze z nich udělit výjimku. Za splnění zákonného požadavku vzdělání podle § 13a odst. 2 stavebního zákona nese odpovědnost tajemník příslušného obecního úřadu (popř. starosta v obcích, ve kterých není funkce tajemníka zřízena) na základě ustanovení § 110 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého tajemník (příp. starosta) zajišťuje výkon přenesené působnosti. Posuzování, zda daný úředník splňuje kvalifikační požadavky, je tedy v jeho kompetenci. Ministerstvu pro místní rozvoj toto posouzení nepřísluší a nemůže se tak ani k těmto otázkám vyjadřovat.

Podle § 21 zákona o úřednících je dále požadována zkouška zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti při územním rozhodování a při rozhodování na úseku stavebního řádu a vyvlastnění, která zahrnuje ověření souhrnu znalostí a dovedností nezbytných pro výkon činnosti úředníka stavebního úřadu. Z tohoto zákona dále vyplývá, že vedoucí úředník, který řídí úředníky vykonávající



správní činnosti, prokazuje zvláštní odbornou způsobilost z obecné části a ze zvláštní části alespoň pro jednu ze správních činností vykonávaných jím řízenými úředníky, určenou vedoucím úřadu.

Úředník splňující kvalifikační požadavky podle stavebního zákona, ale nesplňující požadavky podle zákona o úřednících, může podle §13a odst. 3 stavebního zákona vykonávat činnost na úseku územního rozhodování a stavebního řádu, pokud je zajištěno, že bude do doby splnění uvedených požadavků vykonávat tuto činnost pod odborným vedením úředníka splňujícího kvalifikační požadavky podle stavebního zákona a požadavky podle zákona o úřednících, maximálně však po dobu 18 měsíců. V případě, že se jedná o pozici vedoucího stavebního úřadu, pak je z logiky věci vyloučeno užití tohoto ustanovení a kvalifikační požadavky musí být splněny v době výběrového řízení.

Kvalifikační požadavky pro výkon činnosti na obecném stavebním úřadu byly zavedeny ke dni 1. 1. 2013 (účinností novely stavebního zákona č. 350/2012 Sb.). V bodu 19. přechodných ustanovení této novely stavebního zákona byla řešena i otázka splnění kvalifikačních požadavků pro výkon činnosti na obecném stavebním úřadu u úředníků, kteří v té době na stavebním úřadu pracovali. Podle těchto přechodných ustanovení splňoval požadavky úředník obecného stavebního úřadu uvedeného v § 13 odst. 1 písm. b) až e) stavebního zákona, který činnost vykonával ke dni nabytí účinnosti této novely a měl příslušné osvědčení zvláštní odborné způsobilosti podle zákona o úřednících nebo je získal do 18 měsíců od nabytí účinnosti této novely stavebního zákona nebo měl osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání nebo jeho části, v souladu s nímž mohl tuto činnost vykonávat, nebo získal vzdělání v bakalářských nebo magisterských studijních programech stanovených zvláštním právním předpisem, v důsledku čehož mohl tuto činnost vykonávat. Kvalifikační požadavky splňovala také fyzická osoba, která měla příslušné osvědčení zvláštní odborné způsobilosti podle zvláštního právního předpisu.

V pochybnostech, zda uchazeč splňuje kvalifikační požadavky na uvedenou pracovní pozici, lze požádat o vyjádření Ministerstvo vnitra, které je gestorem zákona o úřednících (postup při výběrovém řízení na pracovní pozici úředníka), a vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků (uznání rovnocennosti vzdělání jako kvalifikačního požadavku).

Z výše uvedeného je zřejmé, že obec (resp. obecní úřad), které byl svěřen výkon stavebního úřadu v přenesené působnosti, musí zajistit tento výkon kvalifikovanou osobou (úředníkem splňujícím výše uvedené požadavky). Stavební úřad, který nesplňuje podmínky pro výkon působnosti obecného stavebního úřadu, nemůže tuto agendu zajišťovat. V souladu s § 80 odst. 4 písm. c) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, krajský úřad usnesením pověří jiný obecný stavební úřad ve svém správním obvodu vedením řízení. V případě, že není možné dlouhodobě obsadit pozici jediného úředníka obecného stavebního úřadu podle § 13 odst. 1 písm. e) stavebního zákona (městský a obecní úřad, který tuto působnost vykonával ke dni 31. prosince 2012) osobou splňující požadavky podle stavebního zákona, může kraj po projednání s Ministerstvem pro místní rozvoj v souladu s § 13 odst. 2 stavebního zákona nařízením odejmout působnost stavebního úřadu. Zároveň určí, který stavební úřad bude působnost ve správním obvodu zaniklého stavebního úřadu vykonávat. Kraj je povinen nařízením v souladu s § 8 odst. 9 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, neprodleně po dni vyhlášení zaslat Ministerstvu pro místní rozvoj. Podle § 13 odst. 5 stavebního zákona je kraj povinen ohlásit změny územní působnosti stavebních úřadů Českému úřadu zeměměřičkému a katastrálnímu jako správci základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí (§ 30 odst. 2 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů).

**Zařazení úředníka do platové třídy se řídí katalogem prací, který je přílohou nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě. Současně musí být splněny podmínky nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, které stanovuje kvalifikační předpoklady vzdělání pro výkon prací v jednotlivých platových třídách.**



Katalog prací rozlišuje čtyři úrovně činností obecného (prvoinstančního) stavebního úřadu na obecním úřadu:

- v 8. platové třídě jsou zařazeni úředníci, kteří připravují podklady pro výkon stavebního úřadu,
- v 9. platové třídě úředníci, kteří vykonávají agendu, tedy část výkonu stavebního úřadu (výkon agendy),
- v 10. platové třídě se jedná o kompletní výkon stavebního úřadu (výkon všech agend),
- v 11. platové třídě jsou zařazeni vedoucí stavebního úřadu (koordinace výkonu stavebního úřadu) a úředníci, kteří vykonávají kompletní agendu stavebního úřadu v působnosti kraje, hlavního města Prahy nebo magistrátu územně členěného statutárního města.
- ve 12. platové třídě jsou zařazeni vedoucí stavebního úřadu v působnosti kraje, hlavního města Prahy nebo magistrátu územně členěného statutárního města.

O zařazení rozhoduje nejsložitější práce vykonávaná úředníkem. V praxi je toto rozdělení využíváno pro rozdílné zařazení středoškolsky a vysokoškolsky vzdělaných úředníků. Středoškolsky vzdělaný úředník může být zařazen max. v 9. platové třídě. Do 10. platové třídy může být úředník stavebního úřadu zařazen, pokud vykonává komplexně všechny agendy stavebního úřadu (výkon stavebního úřadu) a současně pokud splňuje podmínky nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, které stanovuje kvalifikační předpoklady vzdělání pro výkon prací v jednotlivých platových třídách – tzn. vysokoškolské vzdělání v bakalářském studijním programu nebo vyšší odborné vzdělání. Do 11. platové třídy je podle katalogu prací zařazen vedoucí stavebního úřadu, který musí splnit podmínku vysokoškolského vzdělání v magisterském nebo bakalářském studijním programu podle nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě.

Rozdělení výkonu stavebního úřadu je v kompetenci vedoucího konkrétního stavebního úřadu a napříč stavebními úřady se tak může lišit. Je však nezbytné zařadit správně úředníka podle katalogu prací podle nejsložitější práce, současně je úředník povinen splnit jak kvalifikační požadavky podle stavebního zákona, tak podle zákona o úřednících, tak i kvalifikační předpoklady podle výše uvedeného nařízení vlády.