



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



# Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů

Dokumentace programu 117D07

Dokumentace programu 117D07

# Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů

**Vyhotovil:** Ministerstvo pro místní rozvoj pod č. j. MMR-29305/2018-82 ze dne 29.6 2018

**Schválil:** Ministerstvo financí pod č. j. MF-19850/2018/1903-3 ze dne 29. 8. 2018

**Správce programu:** Ministerstvo pro místní rozvoj

**Doba realizace:** 1. 3. 2019 až 31. 12. 2021 (+ 2022 vyhodnocení programu)

## Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod</b> .....	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Rámec programu, zdůvodnění nezbytnosti, členění na podprogramy</b> .....	<b>5</b>
2.1	Koncepční a právní rámec programu .....	5
2.2	Zdůvodnění nezbytnosti programu .....	5
2.3	Členění programu na podprogramy .....	9
<b>3</b>	<b>Specifikace věcných cílů programu</b> .....	<b>10</b>
3.1	Cíl „Zajistit neodkladné odstranění stavby“ .....	10
3.2	Cíl „Zajistit provedení nutných zabezpečovacích prací“ .....	10
<b>4</b>	<b>Indikátory a parametry ke splnění cílů programu</b> .....	<b>12</b>
<b>5</b>	<b>Bilance potřeb a zdrojů financování programu</b> .....	<b>13</b>
<b>6</b>	<b>Obsah investičního záměru</b> .....	<b>14</b>
<b>7</b>	<b>Obsah žádosti o poskytnutí finančních prostředků z programu</b> .....	<b>15</b>
<b>8</b>	<b>Požadavky na zadávací řízení</b> .....	<b>16</b>
<b>9</b>	<b>Vymezení kontrolní činnosti správce programu</b> .....	<b>17</b>
<b>10</b>	<b>Pravidla pro poskytování peněžních prostředků státního rozpočtu</b> .....	<b>18</b>
10.2	Zahájení realizace akce .....	19
10.3	Ukončení realizace akce .....	19
10.4	Postup akce .....	19
10.5	Hodnocení žádostí .....	19
<b>11</b>	<b>Závěrečné vyhodnocení programu</b> .....	<b>20</b>
<b>12</b>	<b>Formuláře programu a další přílohy</b> .....	<b>21</b>
	Formulář P16310 - Identifikační údaje programu .....	21
	Formulář P16320 - Harmonogram přípravy a realizace programu .....	21
	Formulář P16340 - Cíle programu .....	21
	Formulář P16342 - Parametry programu .....	21
	Formulář P16370 - Bilance potřeb a zdrojů financování programu .....	21
	Zásady .....	21

# 1 Úvod

Potřeba vytvořit program, prostřednictvím kterého by byly poskytovány finanční prostředky na zajištění výkonů rozhodnutí obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu, byla uložena ministryni pro místní rozvoj usnesením vlády ČR č. 222 ze dne 11. dubna 2018.

Uvedenému usnesení vlády předcházela dlouhodobá diskuze s ostatními ústředními resorty státní správy, kraji a s dalšími dotčenými subjekty. Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „ministerstvo“ nebo také „poskytovatel, popř. správce programu“) v ní konzistentně zastávalo názor, že je třeba pokusit se nalézt systémové adresné řešení pro financování problémové oblasti prostřednictvím příspěvku na výkon státní správy a poukazovalo na nevhodnost programového financování pro potřeby předmětného programu. S ohledem na to, že stávající legislativa neumožňuje systémový transfer finančních prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtu obcí na zajištění výkonů rozhodnutí např. formou příspěvku na výkon státní správy, bylo ministerstvu vládou uloženo připravit dočasný program a realizovat výkony rozhodnutí pomocí programového financování. Tímto způsobem by se podařilo překlenout období, než by došlo k systémovému nastavení proplácení nákladů vynaložených na fyzické zajištění exekucí v rámci chystané rekodifikace veřejného stavebního práva.

Co se obecně rozumí výkonem rozhodnutí, exekucí výkonem a kterých rozhodnutí se to týká?

Obecné stavební úřady vydávají na ochranu veřejného zájmu s využitím institutu tzv. zvláštní pravomoci rozhodnutí, kterými je vlastníkem staveb nařizováno neodkladné odstranění stavby, zabezpečovací práce, nezbytné úpravy nebo udržovací práce na stavbě podle příslušných ustanovení stavebního zákona. K těmto postupům stavební úřady přistupují ve veřejném zájmu za splnění dalších zákonem stanovených podmínek, například v případě ohrožení životů osob nebo zvířat závadným stavem stavby. Pokud vlastník nařízené práce neprovede ve stanoveném termínu, dochází k tzv. výkonům rozhodnutí – k exekuci podle § 112 správního řádu. Tyto práce zajistí příslušný exekuční správní úřad a vynaložené náklady jsou na vlastníkovi vymáhány zpět. Právě nedostatek finančních prostředků v rozpočtech obcí je jedním z důvodů, proč příslušné správní úřady k výkonům rozhodnutí nepřistupují.

Na uvedené skutečnosti reaguje tento program ministerstva, jehož cílem je finančně podpořit (dále jen „podpora nebo dotace“) nápravu závadného stavu obecných staveb, tzn. výkonů takových rozhodnutí, na jejichž plnění je výrazný veřejný zájem, viz níže.

Z důvodu, že program ministerstva je pilotním programem, nebude podpora poskytována na všechny typy rozhodnutí vydaných ke splnění povinnosti ve veřejném zájmu a zároveň nebude určena pro jiné než obecné stavby, o kterých rozhodují obecné stavební úřady a kde je ústředním orgánem ministerstvo. Podle míry závažnosti a ohrožení veřejného zájmu a s ohledem na výsledky dotazníkového šetření bude podpora zaměřena na zajištění výkonů rozhodnutí, kterými stavební úřad nařídil vlastníku stavby neodkladné odstranění stavby podle § 135 odst. 1 stavebního zákona a nutné zabezpečovací práce podle § 135 odst. 2 stavebního zákona, včetně případného nařízení vyklizení stavby podle § 140 stavebního zákona (dále také „předmět podpory“ nebo „dotační titul“). Zároveň na uvedená rozhodnutí je vydán exekuční příkaz.

Hlavní úlohou ministerstva, jako ústředního správního orgánu ve věcech územního plánování a stavebního řádu při realizaci tohoto programu, bude především úloha „manažerská“. Ministerstvo zajistí transfer přidělených finančních prostředků ze své rozpočtové kapitoly do rozpočtů obcí prostřednictvím jednotlivých vyšších územně samosprávných celků, tzn. přes kraje. Důvodem takového řešení je zejména spravedlivější rozdělení finančních prostředků a podrobnější znalost situace ve správních obvodech těchto celků, na rozdíl od administrace jednotlivých žádostí obcí (mohlo by se jednat o více než tisíc žádostí z celé ČR) ústředním orgánem státní správy. Jako fungující a v praxi ověřené řešení spočívající v poskytování finančních prostředků z krajské úrovně na jednotlivé žadatele je možné uvést tzv. kotlíkové dotace neboli program Ministerstva životního prostředí na výměnu starých kotlů.

Závěrem lze tedy shrnout, že z krátkodobého hlediska by měly poskytnuté finanční prostředky napomoci řešit letité problémy na území mnoha obcí České republiky zapříčiněné nečinností vlastníků staveb. To je hlavní cíl, jehož dosažení bude ministerstvo sledovat.

## 2 Rámec programu, zdůvodnění nezbytnosti, členění na podprogramy

### 2.1 Koncepční a právní rámec programu

Obecný rámec podpory v letech 2019 – 2021 tvoří program „Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů 117 D07“ (dále jen „program“). Program vychází z platných předpisů upravujících zejména zásady poskytování veřejné podpory a programového financování, jako součást rozpočtových pravidel.

Předmět podpory je upraven stavebním zákonem, správním řádem a respektuje stanovené postupy pro zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb.

Příprava, realizace a financování akce a čerpání výdajů státního rozpočtu na financování akcí (projektů) zabezpečujících realizaci cílů programu/podprogramu se řídí zejména:

- » zákonem č. 218/2000 Sb.,
- » zákonem č. 367/2015 Sb.,
- » zákonem č. 320/2001 Sb.,
- » prováděcí vyhláškou č. 560/2006 Sb.,
- » pokynem MF č. R1-2010.

Program se svým zaměřením nepřekrývá s programy financovanými z Evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů programového období 2014-2020 a nebude tedy docházet ke dvojímu financování stejných aktivit.

Ministerstvo jako správce programu může upřesnit, případně doplnit ustanovení programu. Změny ve výši účasti státního rozpočtu a změny parametrů musí být odsouhlaseny Ministerstvem financí. O četnosti vyhlášení podprogramu „Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů ve veřejném zájmu 117 D0710“ z tohoto programu rozhoduje správce programu.

Definice účastníků programu a administrace programu je podrobně uvedena v zásadách (dále jen „Zásady“), jež tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.

### 2.2 Zdůvodnění nezbytnosti programu

Program má pomoci obcím s nápravou závadného stavu nemovitostí těch vlastníků, kteří porušili svou zákonnou povinnost udržovat stavbu po celou dobu její existence a tato stavba nebo její část ohrožuje životy osob nebo zvířat. Předpokladem pro získání podpory je existence pravomocného a vykonatelného rozhodnutí (viz dále jednotlivé dotační tituly) stavebního úřadu a exekuční příkaz příslušného správního exekučního úřadu. Záměrem programu je, aby dotováním exekučních nákladů vedlo k častějšímu využívání exekucí. Účelnost programu bude zhodnocena při závěrečném vyhodnocení, proto je program připravován jako pilotní dočasné řešení dané problematiky.

Podpora z národního programu ministerstva bude poskytována krajům v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. Kraje, které uspějí se svou žádostí v programu ministerstva, a kterým bude podpora následně poskytnuta, budou takto získané finanční prostředky dále přidělovat v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. konečným příjemcům, tzn. obcím za účelem dosažení nápravy závadného stavu staveb nacházejících se na území kraje, které ohrožují život a zdraví osob nebo zvířat. Administrace projektů obcí, tzn. výběr a vyhodnocení jednotlivých žádostí je plně v jejich kompetenci, při respektování podmínek a pravidel programu ministerstva. Vybrané a realizované projekty obcí budou splňovat účel programu a budou realizovány v souladu se Zásadami, které tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.



Program zohledňuje analýzu, kterou ministerstvu v dubnu 2018 poskytli Ústav územního rozvoje v Brně na základě každoročně prováděného dotazníkového šetření (dále jen „analýza“). Právě pro pravidelné sledování problematiky výkonů rozhodnutí byly do dotazníků na počátku roku 2018 doplněny další otázky. Statistické údaje jsou uváděny souhrnně podle jednotlivých krajů.

**Tab. 1 Přehled vydaných rozhodnutí o nařízení neodkladného odstranění stavby nebo nutných zabezpečovacích prací podle § 135 odst. 1 a 2 stavebního zákona**

Otázka	Počet vydaných rozhodnutí podle § 135 odst. 1 a 2 SZ				Počet vydaných rozhodnutí o nařízení vyklizení stavby podle § 140 SZ			
	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
<b>Praha</b>	13	23	8		3	6	1	
<b>Jihočeský</b>	24	25	18		0	1	2	
<b>Jihomoravský</b>	26	47	24		4	5	<b>5</b>	
<b>Karlovarský</b>	13	19	22		0	0	1	
<b>Královéhradecký</b>	12	38	<b>31</b>		1	0	0	
<b>Liberecký</b>	6	14	4		1	4	1	
<b>Moravskoslezský</b>	77	28	<b>27</b>		1	2	4	
<b>Olomoucký</b>	24	12	8		21	2	4	
<b>Pardubický</b>	9	13	9		0	1	0	
<b>Plzeňský</b>	28	20	15		1	2	1	
<b>Středočeský</b>	35	24	<b>27</b>		4	2	3	
<b>Ústecký</b>	37	30	<b>45</b>		1	5	<b>7</b>	
<b>Vysočina</b>	9	19	10		0	0	0	
<b>Zlínský</b>	14	9	11		0	1	2	
<b>Celkem</b>	<b>327</b>	<b>321</b>	<b>259</b>		<b>37</b>	<b>31</b>	<b>31</b>	

Z tab. 1 vyplývá, že nejvíce rozhodnutí podle § 135 odst. 1 a 2 stavebního zákona bylo v roce 2017 vydáno v Ústeckém kraji, následuje Královéhradecký kraj a kraje Moravskoslezský a Středočeský. Nejméně rozhodnutí bylo vydáno v Libereckém kraji.

**Tab. 2 Přehled pravomocných a vykonatelných rozhodnutí o nařízení neodkladného odstranění stavby nebo nutných zabezpečovacích prací podle § 135 odst. 1 a 2 stavebního zákona**

Otázka	Počet pravomocných a vykonatelných rozhodnutí podle	
	§ 135 odst. 1 SZ	§ 135 odst. 2 SZ
Rok	2017	2017
Praha	2	7
Jihočeský	0	<b>36</b>
Jihomoravský	5	12
Karlovarský	7	6
Královéhradecký	1	5
Liberecký	0	1
Moravskoslezský	<b>24</b>	8
Olomoucký	3	3
Pardubický	4	7
Plzeňský	4	9
Středočeský	4	18
Ústecký	<b>19</b>	<b>20</b>
Vysočina	1	3
Zlínský	5	9
<b>Celkem</b>	<b>79</b>	<b>144</b>

Z tab. 2 vyplývá, že nejvíce pravomocných a vykonatelných rozhodnutí podle § 135 odst. 1 stavebního zákona bylo v roce 2017 v Moravskoslezském a Ústeckém kraji, žádné takové rozhodnutí neneviduje Jihočeský a Liberecký kraj. Nejvíce pravomocných a vykonatelných rozhodnutí podle § 135 odst. 2 stavebního zákona bylo v Jihočeském kraji a Ústeckém kraji, nejméně v kraji Libereckém.

**Tab. 3 Objem finančních prostředků skutečně potřebných (kalkulace nákladů) k zajištění dosud nerealizovaných výkonů rozhodnutí v Kč pro výkony podle § 135 odst. 1 a 2 stavebního zákona**

Otázka	Objem finančních prostředků skutečně potřebných (kalkulace nákladů) k zajištění dosud nerealizovaných výkonů rozhodnutí v Kč – pro výkony	
	dle § 135 odst. 1 SZ	dle § 135 odst. 2 SZ
Rok	2017	2017
Praha	0	0
Jihočeský	254 000	530 000
Jihomoravský	2 900 000	375 000
Karlovarský	16 450 000	11 400 000
Královéhradecký	0	600 000
Liberecký	8 000	0
Moravskoslezský	3 400 000	300 000
Olomoucký	80 000	150 000
Pardubický	1 000 000	0
Plzeňský	0	70 000
Středočeský	500 000	4 200 002
Ústecký	8 037 498	6 146 980
Vysočina	0	120 000
Zlínský	100 000	0
<b>Celkem</b>	<b>32 729 498</b>	<b>23 891 982</b>

Z tab. 3 vyplývá, že objem finančních prostředků skutečně potřebných (kalkulace nákladů) k zajištění dosud nerealizovaných výkonů rozhodnutí pro výkony podle § 135 odst. 1 stavebního zákona činí 32 729 498 Kč a pro výkony podle § 135 odst. 2 stavebního zákona činí 23 891 982 Kč. Souhrnně se jedná o částku 56 621 480 Kč.



## 2.3 Členění programu na podprogramy

Program 117D07 „Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů“ má jeden podprogram (subtitul):

Číselný kód: 117D0710

Název podprogramu: Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů vydávaných ve veřejném zájmu

Dokumentace podprogramu v tomto případě odpovídá dokumentaci programu.

Tento podprogram (dále jen „program“) obsahuje následující dotační tituly:

Číselný kód	Název podprogramu	Dotační titul	
117D0710	Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů vydávaných ve veřejném zájmu		
		1	Podpora výkonů exekuce na rozhodnutí o nařízení neodkladného odstranění stavby podle § 135 odst. 1 stavebního zákona
		2	Podpora výkonů exekuce na rozhodnutí o nařízení nutných zabezpečovacích prací na stavbě podle § 135 odst. 2 stavebního zákona
		3	Podpora výkonů exekuce na rozhodnutí o nařízení vyklizení stavby podle § 140 stavebního zákona

Dotační tituly č. 1 a č. 2 se kromě staveb vztahují také na zařízení a terénní úpravy (dále „jen stavba“). Dotační titul č. 3 nelze poskytnout samostatně, ale pouze současně s jedním z dotačních titulů č. 1 a č. 2. Nařízení vyklizení stavby podle § 140 stavebního zákona je mimořádným opatřením stavebního úřadu v případě bezprostředního ohrožení života nebo zdraví osob či zvířat, v souvislosti se závadným stavem stavby, neodkladným odstraněním stavby nebo nařízením nutných zabezpečovacích prací. Vyklizení stavby stavební úřad nařídí všem osobám, které se na stavbě zdržují, podle okolností též nařídí, aby ze stavby byla vyvedena zvířata.

**Ministerstvo může upřesnit, případně doplnit ustanovení programu nebo doplnit nové další dotační tituly. Termín realizace akce je stanoven pro období 2018 až 2021. Vyhodnocení programu bude provedeno v následujícím v roce 2022. V případě, že budou v období 2018 – 2020 navrženy a schváleny nové dotační tituly na podporu výkonů rozhodnutí, budou do programu dodatečně zařazeny.**

Změny ve výši účasti státního rozpočtu na program a změny parametrů programu musí být odsouhlaseny Ministerstvem financí.

## 3 Specifikace věcných cílů programu

V aplikační praxi se často stává, že stavební úřady rozhodnutí o splnění povinnosti vůbec nevydávají. A v případě, když taková rozhodnutí vydají, tak přesto k výkonům exekuce nedochází se zdůvodněním, že obec neuvolní potřebné finanční prostředky. Děje se tak zejména v případech, kdy není předpoklad uhrazení nákladů vlastníkem, nebo když se jedná o výkon rozhodnutí v jiné obci, která nemá vlastní stavební úřad a spadá do správního území obce se stavebním úřadem.

**Hlavním cílem programu „Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů“ je zajistit prostřednictvím krajů ČR dočasnou finanční podporu obcím, jejichž obecní úřady jsou obecnými stavebními úřady, na zajištění výkonu exekuce podle správního řádu, na taková rozhodnutí, které vydaly stavební úřady ve veřejném zájmu při plnění povinností, které jim ukládá stavební zákon.**

Věcné cíle programu jsou:

1. poskytnutí finančních prostředků pro zajištění neodkladného odstranění stavby včetně případného vyklizení stavby,
2. poskytnutí finančních prostředků pro zajištění nutných zabezpečovacích prací včetně případného vyklizení stavby.

### 3.1 Cíl „Zajistit neodkladné odstranění stavby“

Stavební zákon dává v ustanovení § 135 odst. 1 stavebního zákona stavebnímu úřadu pravomoc rozhodnout u staveb, které svým technickým stavem ohrožují bezpečnost, zdraví a životy osob nebo zvířat, o provedení neodkladného odstranění stavby, a to v případě, kdy stavba hrozí zřícením.

Exekuční úřad může přistoupit k exekuci provedením náhradního výkonu podle § 119 správního řádu, v případě dobrovolného nesplnění uložené povinnosti provést odstranění stavby v určené lhůtě. V případě dobrovolného nesplnění uložené povinnosti provést vyklizení stavby v určené lhůtě je přistupováno k exekuci přímým vynucením podle § 120 správního řádu.

Náklady na odstranění stavby nese ten, komu bylo odstranění stavby nařízeno (§ 131 odst. 1 stavebního zákona). Náklady vynaložené na neodkladné odstranění stavby nese vlastník stavby (§ 135 odst. 6 stavebního zákona). Exekuční náklady hradí povinný (§ 116 odst. 1 správní řád).

Výše uvedené lze jednoduše shrnout tak, že v praxi často dochází k tomu, že vlastníci staveb nerespektují rozhodnutí stavebních úřadů. Tato rozhodnutí se stávají předmětem exekuce, na které nejsou v rozpočtech obcí dostatečné finanční prostředky.

Cílem programu je, aby poskytnutím podpory docházelo k provádění exekučních výkonů a byl odstraněn důvod možného ohrožení bezpečnosti, zdraví a životů osob nebo zvířat závadným stavem staveb.

### 3.2 Cíl „Zajistit provedení nutných zabezpečovacích prací“

Stavební zákon dává v ustanovení § 135 odst. 2 stavebního zákona stavebnímu úřadu pravomoc rozhodnout u staveb, které svým závadným technickým stavem ohrožují bezpečnost, zdraví a životy osob nebo zvířat, o provedení nutných zabezpečovacích prací, a to podle povahy závadného technického stavu stavby a za předpokladu, že stavbu není nutné bezodkladně odstranit, ale je možné ji po zabezpečení upravit.

Exekuční úřad může přistoupit k exekuci provedením náhradního výkonu podle § 119 správního řádu, v případě dobrovolného nesplnění uložené povinnosti provést nezbytné úpravy v určené lhůtě. V případě

dobrovolného nesplnění uložené povinnosti provést vyklizení stavby v určené lhůtě je přístupováno k exekuci přímým vynucením podle § 120 správního řádu.

Náklady vynaložené na nutné zabezpečovací práce nese vlastník stavby (§ 135 odst. 6 stavebního zákona). Exekuční náklady hradí povinný (§ 116 odst. 1 správní řád).

Stejně tak jako u cíle 3.1 dotace poskytnutá do rozpočtu obcí povede k častěji prováděným exekučním výkonům, k zabezpečení staveb, k odvrácení nebezpečí, které závadný stav staveb pro své okolí představuje a problém nebude odkládán na neurčito.

## 4 Indikátory a parametry ke splnění cílů programu

**Parametry** programu, jako ukazatele specifikující podporu výkonů exekuce, jsou stanoveny v měrných jednotkách, tak aby vystihovaly jejich kvantitu, tedy v kusech (ks) podpořených exekucí. Všechny parametry programu jsou nezávazné, jelikož nelze předem odhadnout, jaké a kolik exekučních výkonů bude realizováno.

Typ exekuce	Kusů v letech 2019-2021
Dotační titul č.1 – odstraněná stavba (objekt, nemovitost)	450
Dotační titul č. 2 – stavebně zabezpečený objekt	800
<b>Celkem</b>	<b>1 250</b>

Při nastavení parametrů programu byla vzata v úvahu omezení daná podmínkami pro poskytnutí dotace a zároveň statistické údaje, které byly ministerstvu poskytnuty jednotlivými stavebními úřady prostřednictvím analýzy.

Během realizace programu lze podle dosavadních statistických údajů předpokládat, že požadavek na poskytnutí podpory ze strany obcí bude převyšovat finanční rámec programu.

Programem je navrženo, že v rámci **dotačního titulu č. 1** se podpoří cca **450 exekucí**, a to tak, že v prvním roce programu by se mohlo podpořit až **60 exekucí**. Ve druhém roce programu se předpokládá kolem **140 exekucí**, pokud se aktuálními statistickými údaji nebo vyhodnocením první výzvy prokáže požadavek na nárůst finančních prostředků, nebo program bude rozšířen o další dotační tituly na podporu nezbytných úprav podle § 137 stavebního zákona nebo udržovacích prací podle § 139 stavebního zákona.

Ve třetím roce, pokud se aktuálními statistickými údaji nebo vyhodnocením druhé výzvy prokáže požadavek na nárůst finančních prostředků, nebo program bude rozšířen o další dotační tituly na podporu odstranění tzv. „černých staveb“ ve veřejném zájmu, pak se předpokládá podpora až **250 exekucí**.

V rámci **dotačního titulu č. 2** se podpoří až **800 exekucí**, a to tak, že v prvním roce programu by se mohlo podpořit až **150 exekucí**. Ve druhém roce programu se předpokládá kolem **250 exekucí**, pokud se aktuálními statistickými údaji nebo vyhodnocením první výzvy prokáže požadavek na nárůst finančních prostředků, nebo program bude rozšířen o další dotační tituly na podporu nezbytných úprav podle § 137 stavebního zákona nebo udržovacích prací podle § 139 stavebního zákona.

Ve třetím roce, pokud se aktuálními statistickými údaji nebo vyhodnocením druhé výzvy prokáže požadavek na nárůst finančních prostředků, nebo program bude rozšířen o další dotační tituly na podporu odstranění tzv. „černých staveb“ ve veřejném zájmu, pak se předpokládá podpora cca **400 exekucí**.

**Indikátory** programu nebyly po dohodě s Ministerstvem financí stanoveny s ohledem na dočasný charakter programu.

## 5 Bilance potřeb a zdrojů financování programu

Předpokládané náklady na faktické zajištění výkonů rozhodnutí z programu v milionech Kč:

Podpora výkonů rozhodnutí	2019	2020	2021	Celkem
Státní rozpočet	60	100	200	360
Žadatelé*				
<b>Celkem</b>	<b>60</b>	<b>100</b>	<b>200</b>	<b>360</b>

\* Žadatel: Jednotlivé dotační tituly mohou být spolufinancovány z rozpočtu krajů.

Maximální limity celkové podpory a dotace v období 2019 – 2021 (3 roky):

Číslo programu / podprogramu	Název programu / podprogramu	Typ žadatele	Max. limit % dotace ze základu pro výpočet podpory
117D07 / 117D0710	Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů / Podpora výkonů rozhodnutí stavebních úřadů ve veřejném zájmu	kraje včetně hl. m. Prahy	až do 100 %, dolní limit dotace na jednu akci činní 50 tis. Kč

Náklady programu ze státního rozpočtu 2019 – 2021: 360 mil. Kč

## 6 Obsah investičního záměru

Předmětem záměru (akce) je podpora výkonů rozhodnutí (exekucí) obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu v souladu s usnesením vlády.

Ministerstvo poskytne podporu ze své rozpočtové kapitoly do rozpočtu vyšších územně samosprávných celků, tj. krajů ve formě dotace na konkrétní dotační tituly vyhlášené v rámci tohoto programu. Podpora bude poskytována až do výše 100 % skutečně vynaložených způsobilých výdajů/uznatelných nákladů akce. Dolní limit dotace na jednu akci (exekuci) činí 50 tis. Kč. Jednotlivé dotační tituly mohou být spolufinancovány z rozpočtu krajů.

Dotace na realizaci programu určená státním rozpočtem na příslušný kalendářní rok se rozdělí rovným dílem mezi ty kraje, které v programu uspějí se svou žádostí.

### **Příjemci podpory jsou kraje.**

Termín realizace záměru (akce) je stanoven pro období 2018 - 2021 (+ 2022 vyhodnocení programu), kdy se předpokládá, že k datu 31. 12. 2021 bude za přispění tohoto programu vykonáno **1 250** exekucí, při odhadované kalkulaci celkových nákladů na její provedení v průměru za cca **300 tis Kč**.

Celkové náklady na zajištění exekuce se předpokládají v prvním roce realizace programu na **60 mil. Kč** ze státního rozpočtu, v druhém roce realizace programu až do výše **100 mil. Kč** a v posledním roce do výše **200 mil. Kč**, tedy úhrnem za tříleté období **360 mil. Kč** ze státního rozpočtu. Jednotlivé dotační tituly mohou být spolufinancovány z rozpočtu krajů.

Náklady budou rovněž zahrnovat finanční prostředky spojené s administrací programu kraje, na jehož základě bude poskytnuta podpora obcím, např. náklady na přípravu programu (zpracování podmínek programu, zajištění vyhlášení programu, výběr a hodnocení žádostí, kontrolu a závěrečné vyhodnocení).

Kraj, který uspěje se svým projektem v programu ministerstva, má povinnost získanou podporu dále poskytnout konečným příjemcům – obcím za účelem dosažení nápravy závadného stavu staveb na území kraje, jenž ohrožuje veřejný zájem.

### **Příjemci podpory jsou obce.**

Jednotlivé dotační tituly mohou být spolufinancovány z rozpočtu krajů a obcí.

Administrace programů vyhlášených jednotlivými kraji je plně v jejich kompetenci, při respektování programu ministerstva. **Doporučený postup je uveden v Zásadách, které tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.**

## 7 Obsah žádosti o poskytnutí finančních prostředků z programu

Žádost o poskytnutí dotace (dále jen „žádost“) a její náležitosti jsou závazné pro všechny žadatele o dotaci, v konkrétním případě pro všechny kraje. Z dokladů musí jednoznačně vyplývat, že žadatel splňuje základní podmínky pro poskytnutí podpory.

Obsah žádosti a postup při podávání žádostí, výběru žádostí, registraci akce (projektu), rozhodování o účasti státního rozpočtu na financování akce a závěrečné vyhodnocování akce se řídí zákonem č. 218/2000 Sb. a příslušnou prováděcí vyhláškou č. 560/2006 Sb., Pokynem Ministerstva financí č. R1 – 2010 a platnými právními předpisy.

Žádost a všechny přílohy je třeba vyplnit pečlivě a co nejsrozumitelněji, aby byl v průběhu hodnocení žádosti správně pochopen jejich obsah, především způsob dosažení cílů záměru, přínosy projektu a jeho příspěvek k dosažení cílů programu.

Dotaci lze poskytnout žadateli pouze na základě vyplněného **formuláře** žádosti o poskytnutí dotace, který je uveřejněn na webových stránkách ministerstva na adrese <http://www3.mmr.cz/zad>. Postup při podávání žádosti upravuje správní řád.

Po schválení programové dokumentace Ministerstvem financí vyhlašuje poskytovatel Zásady a výzvu pro předkládání žádostí pro příslušný program a jeho dotační tituly (dále jen „Výzva“). Výzva a Zásady se zveřejní na webových stránkách ministerstva ([www.mmr.cz](http://www.mmr.cz)). Návrh Zásad tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.

Zásady obsahují srozumitelnou formou zpracované pokyny pro žadatele, tak aby tito žadatelé měli dostatek potřebných informací o podmínkách, postupech a procesech souvisejících se správným zpracováním žádostí a realizací podpořené akce. Zásady zejména vymezují účastníky programu, předmět podpory, podmínky pro poskytnutí podpory, náležitosti žádosti, její hodnocení, následné uvolnění finančních prostředků, kontrolu a sankce a závěrečné vyhodnocení.

Zásady se mohou aktualizovat pro nové období v případě, že budou navrženy a schváleny nové dotační tituly programu, popřípadě jiné podstatné náležitosti programu a Zásad, jako např. navýšení nebo snížení poskytované podpory. Aktualizované znění je spolu s Výzvou pro předkládání žádostí schvalováno rozhodnutím ministryně. Po schválení jsou zveřejněny na webových stránkách ministerstva ([www.mr.cz](http://www.mr.cz)).

Při následné administraci programu z krajů na obce se obsah žádosti a postup při podávání žádostí, výběru žádostí atd. řídí zákonem č. 250/2000 Sb. a souvisejícími platnými právními předpisy.

Následná administrace programů vyhlášených jednotlivými kraji, výběr a vyhodnocení jednotlivých žádostí je plně v jejich kompetenci při respektování programu ministerstva. Předmět, účel dotace, závazné termíny ukončení akce a závěrečného vyhodnocení dotace ze strany konečného příjemce a další povinnosti, závazky a ustanovení bude obsahem smlouvy o poskytnutí účelové dotace, která bude mezi poskytovatelem a příjemcem uzavřena. **Doporučený postup administrace** je uveden v Zásadách, které tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.



## 8 Požadavky na zadávací řízení

Účastník programu (zadavatel), tj. v daném případě konkrétní obec, se při výběru zhotovitele bude řídit zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, zejména ustanovením § 6, ve kterém je vymezena zadavateli povinnost dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti a ve vztahu k dodavatelům rovného zacházení a zákazu diskriminace.

## 9 Vymezení kontrolní činnosti správce programu

Kontrolní činnost bude probíhat nejen z úrovně ministerstva vůči příjemci podpory – kraji, ale i z úrovně kraje vůči jednotlivým konečným příjemcům – obcím, v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., vyhláškou Ministerstva financí č. 416/2004 Sb. a zákonem č. 255/2012 Sb.

Při kontrole dodržování podmínek poskytnutí a použití podpory podle programu ministerstva a uplatnění sankcí při neoprávněném použití nebo zadržetí dotace se postupuje podle § 44 zákona č. 218/2000 Sb. Kontrola bude zaměřena k zabezpečení hospodárného, efektivního a účelného vynakládání prostředků státního rozpočtu a operací s ním spojených.

Kraje jsou dále povinny provádět kontrolní činnost vůči jednotlivým konečným příjemcům – obcím, a to z pohledu dodržování podmínek poskytnutí podpory ve smyslu zákona č. 250/2000 Sb. V případě zjištění porušení podmínek poskytnutí podpory konečným příjemcem – obcí ve smyslu citovaného zákona, které kraj považuje za podezření na porušení rozpočtové kázně, je povinen provést příslušné šetření vedoucí k prošetření podezření na porušení rozpočtové kázně podle zákona č. 250/2000 Sb.

Současně se nevylučuje možnost účasti zástupců ministerstva jako přizvaných osob na kontrolní činnosti prováděnou krajem na místě u konečných příjemců – u obcí.

Doporučený postup je uveden v Zásadách, příloze č. 6 tohoto programu.

# 10 Pravidla pro poskytování peněžních prostředků státního rozpočtu

## 10.1 Podmínky pro poskytnutí dotace

Podpora výkonů rozhodnutí se poskytuje v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., prostřednictvím jednotlivých krajů, které budou příjemci podpory z národního programu ministerstva. Dotace je přísně účelová [§ 3 odst. písm. a) zákona č. 218/2000 Sb.] a její čerpání je vázáno jen na financování toho dotačního titulu, na který byla poskytnuta. Jednotlivé dotační tituly mohou být spolufinancovány z rozpočtu krajů. Obec nemůže být účastníkem programu ministerstva, její případná žádost bude z formálních důvodů vyřazena.

Následně je v gesci krajů poskytnout finanční prostředky konečným příjemcům – obcím, za účelem dosažení nápravy závadného stavu staveb nacházejících se ve správním území kraje. Dotace se poskytuje v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. a je přísně účelová (§ 10a odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb.) a její čerpání je vázáno jen na financování toho dotačního titulu, na který byla poskytnuta. Přiznání dotace v daném rozpočtovém roce nezakládá právní nárok na poskytnutí dotace v dalších letech. Výši dotace konkrétní akce stanoví kraj. Jednotlivé dotační tituly mohou být spolufinancovány z rozpočtu krajů a obcí.

Podpora bude poskytována pouze na výkony exekucí rozhodnutí podle § 135 odst. 1 stavebního zákona a nutné zabezpečovací práce podle § 135 odst. 2 stavebního zákona, včetně případného nařízení vyklizení stavby podle § 140 stavebního zákona.

Podpora se nevztahuje na ustanovení § 135 odst. 3 stavebního zákona, tj. na případy, kdy je riziko ohrožení závadným stavem stavby bezprostřední. Postup stavebního úřadu v tomto případě musí být bezodkladný, rychlý, a není možné čekat na prostředky z dotačního programu. Dále se podpora nevztahuje na výkony rozhodnutí podle § 129, § 137 a § 139 stavebního zákona, na pořízení projektové dokumentace podle § 137 stavebního a stavební příspěvek podle § 138 stavebního zákona. Podpora se současně neposkytuje na výkony rozhodnutí vydaných speciálními, vojenskými a jinými stavebními úřady.

Podpora se nevyplácí zpětně na exekuce provedené před vyhlášením Výzvy.

Způsobilými výdaji/ uznatelnými náklady jsou takové výdaje, které mají přímou souvislost s předloženou akcí a cíli programu.

Obce budou zasílat faktury krajům, jenž určí pravidla a režim zasílání jednotlivých faktur.

Nečerpání přidělených finančních prostředků v příslušném roce, které již nebude čerpat ani v roce následujícím, musí obec oznámit kraji, který následně informuje ministerstvo do 31.10 příslušného roku. Zároveň obec a následně kraj vrátí tyto prostředky na účet ministerstva. Ministerstvo může tyto prostředky poskytnout jinému kraji.

V případě poskytnutí dotace do rozpočtu kraje, kdy kraj má povinnost takto získané prostředky poskytnout právnické nebo fyzické osobě, lze kraj v Rozhodnutí zavázat, že vrátí ve stanovené lhůtě do státního rozpočtu finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila do rozpočtu kraje jako sankci za porušení rozpočtové kázně podle zvláštního právního předpisu, anebo finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila kraji jako nepoužité (§ 14 odst. 7 zákona č. 218/2000 Sb.)

Podrobněji k pravidlům pro poskytování peněžních prostředků státního rozpočtu je uvedeno v Zásadách, příloze č. 6 tohoto programu.

## 10.2 Zahájení realizace akce

**Doba realizace** je omezena tak, že akce musí být dokončena nejpozději v roce následujícím po výběru akce (tzn. akce vybraná v roce 2019 musí být dokončena nejpozději do konce roku 2020).

**Počátkem realizace akce** se rozumí den zahájení plnění uvedený v platné dodavatelsko odběratelské smlouvě podepsané smluvními stranami.

**Místem realizace akce** se rozumí místo fyzické realizace akce.

## 10.3 Ukončení realizace akce

**Dokončením realizace akce** se rozumí protokol o předání/převzetí díla podepsaný všemi smluvními stranami.

**Finančním dokončením akce** se rozumí den, kdy budou dokončeny všechny platby spojené s realizací akce (z dotačních i „vlastních“ zdrojů). Ukončení realizace akce bude provedeno v souladu s vyhláškou č.367/2015 Sb. a rovněž v souladu s ní bude dotace každoročně vyúčtována.

## 10.4 Postup akce

Postup při podávání žádostí, registraci akce (projektu), výběru žádostí, rozhodování o účasti státního rozpočtu na financování akce a závěrečné vyhodnocování akce v tomto programu se řídí zákonem č. 218/2000 Sb., prováděcí vyhláškou č. 560/2006 Sb., a Pokynem MF č. 1 - 2010 a platnými právními předpisy. Podrobněji k uvedené kapitole je uvedeno v Zásadách, které tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.

Následná administrace programů vyhlášených jednotlivými kraji, výběr a vyhodnocení jednotlivých žádostí je plně v jejich kompetenci při respektování programu ministerstva. Doporučený postup je uveden v Zásadách, které tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.

## 10.5 Hodnocení žádostí

V průběhu Výzvy budou žadatelé povinni zajistit si k programu ministerstva vstupní analýzu zdůvodňující potřebnost akce, reálnost a cíl akce a očekávaný přínos pro území kraje.

Hodnocení žádostí bude vycházet z údajů obsažených v žádosti a z povinných a případně i nepovinných dokladů přikládaných k žádosti, které jsou dané Zásadami programu; správce programu posoudí úplnost a obsah žádosti včetně povinných náležitostí, zda splňují stanovené podmínky.

Při hodnocení žádosti bude zohledněna potřebnost daného projektu kraje a soulad projektu kraje s naplněním cíle programu.

Podrobněji k výběru a vyhodnocení jednotlivých žádostí je uvedeno v Zásadách, které tvoří přílohu č. 6 tohoto programu.

## 11 Závěrečné vyhodnocení programu

Podklady pro závěrečné vyhodnocení stanovené příslušným programem předloží účastník programu ministerstvu do šesti měsíců po termínu ukončení realizace akce nebo termínu financování akce.

Ministerstvo závěrečné vyhodnocení programu předloží Ministerstvu financí po ukončení závěrečného vyhodnocení všech akcí programu v souladu s § 4 vyhlášky č. 560/2006 Sb.

## **12 Formuláře programu a další přílohy**

### **Formulář P16310 - Identifikační údaje programu**

Viz příloha č. 1

### **Formulář P16320 - Harmonogram přípravy a realizace programu**

Viz příloha č. 2

### **Formulář P16340 - Cíle programu**

Viz příloha č. 3

### **Formulář P16342 - Parametry programu**

Viz příloha č. 4

### **Formulář P16370 - Bilance potřeb a zdrojů financování programu**

Viz příloha č. 5

### **Zásady**

Viz příloha č. 6

<b>Použitá zkratka</b>	<b>Právní předpis</b>
stavební zákon	zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
správní řád	zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
zákon č. 218/2000 Sb.	zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů
zákon č. 250/2000 Sb.	zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
zákon č. 134/2016 Sb.	zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů
zákon č. 255/2012 Sb.	zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů
zákon č. 320/2001 Sb.	zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů
vyhláška č. 560/2006 Sb.	vyhláška č. 560/2006 Sb. o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění vyhlášky č.11/2010 Sb., kterou se mění vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění pozdějších předpisů
vyhláška č. 367/2015 Sb.	vyhláška č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání), ve znění pozdějších předpisů
usnesení vlády	usnesení vlády ČR č. 222 ze dne 11. 4. 2018



